



A Benchmark Study of the Armed Forces of Australia, Italy, The Netherlands, Sweden, The United Kingdom and Canada

Table of Contents

Introduction

Statistical Matrix

Australia

Italy

The Netherlands

Sweden

United Kingdom

Canada

Home | Search | Help | Français | Comments

Minister of Public Works and Government Services Conado



National Defence Odfense elencien Canada

Introduction

This paper provides comparative information on the armed forces of five foreign countries and Canada for the purpose of helping Canadians put in perspective issues raised and discussed in the report of the Minister of National Defence to the Prime Minister. The selected countries are: Australia, a large, sparsely populated country like our own with very similar traditions; Italy, the G-7 member with the economy closest in size to Canada's; the Netherlands, a middle power, like Canada, with membership in NATO; Sweden, a neutral country with which we are often compared and which also shares with us a proud peacekeeping legacy; and the United Kingdom, with whom we share NATO membership and, of course, many traditions and customs. It might be added that the armed forces of all five countries, like ours, have been experiencing recent reorganizations or downsizings in response to fiscal pressures and a changing international environment. We have provided a separate section on the Canadian Forces to allow the reader to make a full comparison.

The study covers a broad range of topics -- from defence budgets and personnel strengths to key elements of force structures, core operational roles, personnel policies and defence management. The aim of the study is not to provide exhaustive detail, but to summarize certain areas of defence as briefly and as accurately as possible. In any study of this size and complexity, care must be taken in the presentation of data, especially statistics. Given the rapid changes that are currently taking place in many armed forces around the world, it is especially difficult to provide completely up-to-date and accurate information. Unless otherwise indicated, the information provided in this study is for 1996. Moreover, an effort has been made, where required, to define terms and clarify potential areas of confusion. Defence expenditure statistics, for example, can be misleading in that different countries include different items in their overall totals. To facilitate comparisons, we have given harmonized NATO figures for the four members of the Alliance.

Benchmarking is an important tool to ensure that the Canadian Forces are judged by realistic Standards. The Canadian Forces and the Department of National Defence will continue to monitor trends in the armed forces of other countries.

Statistical Matrix

(1996 data unless otherwise noted)

	Australia	Canada	Italy	Netherlands	Sweden	UK
Population (million)	18.2	29.7	57	15.6	8.7	58.3
Land Area (thousand sq.km.)	7,700	9,900	301	41.5	450	244
Defence Budget (natl currency, billion)	10.0 ¹	10.6	21902 ²	13.6 ³	38.3.4	21.4 ⁵
Defence Budget (Cdn \$ billion)	10.6	10.6	17.9	9.8	7	47.2

				-		
NATO data (Cdn \$ billion)	N/A	11.7	29.96	9.5	N/A	47.2
as % of Gross Domestic Product	1.9	1.3	1.2	2	2.3	2.8
NATO data	N/A	1.5	2	2	N/A	2.9
as % of Government Expenditures	7.7	6	4.4	6	5.7	7.1
as Expenditure per Capita (Cdn \$)	582	357	314 ⁷	628	805	810
Capital Budget (% of Defence Budget)	26.1	23.5	21.0	23.6	46	39
Personnel Budget (% of Defence Budget)	40.4	40.2	54.6	51.0	34	40
Operations&Maintenance (% of Defence Budget)	33.5	27.68	24.4	24.49	20	21
Active Force Strength (thousand)	57.6 ¹⁰	61.6 ¹¹	315.5 ¹²	53.5 ¹³	41.5 ¹⁴	216.315
Total Officers (thousand)	12.016	13.317	24.9 ¹⁸	9.319	16.2 ²⁰	32.8
NCMs per Officer	3.8	3.6	11.6	4.8	1.6	5.6
General Officers/Flag Officers	131	80	464	112	119.21	501
NCMs per General Officer	347	604	626	395	213	366
Officers per General Officer	91	166	53	82	135	65
Officer Ranks	10	10	10	10 ²²	10	10
NCM Ranks	7 ²³	7	9	5	3	8
Reserve Force Strength (thousand)	28.5	28.7	584	37.5	527	64.7
Civilian Strength (thousand)	20.5	22.5	49	24.6	11.5	129.2

Women in the Regular Forces (thousands)	7.724	6.4 ²⁵	0 ²⁶	3.3 ²⁷	.5 ²⁸	18.2 ²⁹
as a % of total	13.4	10.4	0	6.3	1.2	8.4

NOTES

- 1. Australian dollars (Canadian dollars at February 1997 exchange rate)
- 2. Italian lire (Canadian dollars at February 1997 exchange rate).
- 3. Dutch guilders (Canadian dollars at February 1997 exchange rate).
- 4. Swedish kronor, 1997 figures (Canadian dollars at February 1997 exchange rate). Defence spending has been drastically reduced since 1989, when the defence budget represented 3% of GDP and 7% of Government expenditures.
- 5. British pounds (Canadian dollars at February 1997 exchange rate).
- 6. The NATO defence budget figure for Italy includes paramilitary forces (the Carabinieri) and pension offsets.
- 7. On the basis of the NATO budget figure of \$29.9 billion (Cdn), Italian per capita defence spending amounts to \$525 (Cdn).
- 8. The remaining 8.7% of the Canadian defence budget is devoted to statutory costs plus grants.
- 9. The remaining 1% of the Netherlands defence budget is devoted to research and development.
- 10. Between June 1991 and June 1995 Australia's Permanent Force was reduced by nearly 16%. Over the same period, the number of reserves with training obligations declined by about 18%. The 1996-97 defence budget calls for a reduction of 1,200 in civilian average funded strength. Between June 1991 and June 1995, the number of civilian personnel dropped by 16.9%.
- 11. Effective strength. By 1999, Canada's regulars will number 60,000 (a reduction of 32% since 1989), the reserves 30,000 and civilians 20,000 (a cut of 45% since 1989).
- 12. The Italian "New Defence Model" calls for a major reduction in the size of the Active Force to 250,000 -- a decrease of about 21% from the current figure. It also calls for a reduction in civilian strength to about 43,000 -- a decrease of 12% from the current number.
- 13. After restructuring is completed in 2001, the total number of regular military and civilian personnel will be 71,200 in peacetime and 108,900 in wartime. This will represent a total reduction in personnel of 42.5% since 1990.
- 14. Approximate active strength. Sweden's peacetime military establishment is made up of some 16,200 professional officers (the professional forces do not have non-commissioned ranks) and about 25,300

conscripts undergoing basic training. All Swedish men between the ages of 19 and 47 are liable for military service. Some are selected for officer training at the end of their conscript service. The total mobilization strength of 600,000 includes 460,000 in the army (of which 100,000 in the Home Guard), 70,000 in the navy and 70,000 in the air force. Of this 600,000 total, only about 3% serve on a full-time basis in peacetime at any one time. By 1999, total mobilization strength will be reduced to 470,000, a drop of 21.6%. By 2001, civilian strength will be reduced to 9,700, a drop of 15.8%.

- 15. Effective 1 January 1997.
- 16. Between 1989 and 1995, the number of officers at or above colonel rank in the Australian Regular Forces dropped from 475 to 431, a decrease of 9.3%.
- 17. The number of Canadian general officers will have been been reduced from 125 in 1991 to 72 in 1997, a 42% reduction. The present total will be further reduced to between 60 and 65 by 1998/99 (approx 50%).
- 18. There are 61 lieutenant-generals, 146 major-generals, 338 brigadier-generals, 1,950 colonels, 10,700 lieutenant-colonels and majors, and 11,750 captains and lieutenants in the Italian Armed Forces. The 464 general officer positions listed are authorized for active service in the army, navy and air force. In the Reserves, there are 153 lieutenant-generals, 269 major-generals and 1,757 brigadier-generals. Within the Ministry of Defence, there are 12 civilian major-general equivalents and 56 civilian brigadier-general equivalents.
- 19. There are 538 officers at or above the rank of colonel in the Netherlands Armed Forces, of whom 112 (including the Chief of the Defence Staff) are general officers. They include 1 general, 13 lieutenant-generals, 35 major-generals, 62 brigadier-generals and 427 colonels.
- 20. There are 8700 regular officers in the Swedish army, 3,400 in the navy and 4,100 in the air force.
- 21. Of this total, 27 are general officers and 92 brigadiers/commodores. The latter two ranks are technically not general officers in the Swedish Armed Forces.
- 22. The Royal Netherlands Navy has 11 officer ranks.
- 23. The Australian Army has 8 non-commissioned member ranks.
- 24. Since December 1992, women have been eligible to compete for roughly 99% of Royal Australian Navy and Air Force positions and 67% of Army positions. The only categories of employment not open to women are mine clearance diver in the navy, the combat arms (infantry, armour, artillery and combat engineers) in the army and airfield defence guards in the air force. Women represent 15% of personnel serving in the navy, 10.3% in the army and 15.8% in the air force.
- 25. In 1971, women represented only 1% of Canadian military personnel. In response to a Human Rights Tribunal directive of 1989, all occupations except for service in submarines were opened to women. Terms of service are identical for men and women, and policies have been put in place to address the reality of women in the military, including maternity leave, an anti-harassment program, and redesign of uniforms and equipment. Recruiting targets for women have been set and studies are underway to identify any systemic barriers against women in the training system. Canadian servicewomen have served in the Gulf War, Bosnia and in various UN peacekeeping operations.

- 26. There is a provision in the Italian "New Defence Model" to examine opening up the "volunteer" portion of the forces to women through National Service. Indeed, plans have been announced to gradually integrate women into the services in the near future. A Bill governing this subject is currently being examined by Cabinet. The Italian Armed Forces intend to attempt, initially, to recruit a small number of women volunteers into selected trades (ie, support) and then evaluate the experience before taking a further, more definitive, decision on this policy. The air force has announced a pilot project to take the first contingent of women into the Air Force Academy in the fall of 1997.
- 27. Women have been fully integrated into the Netherlands Armed Forces since 1979. At present, they represent 8% of establishment in the navy, 5.4% in the army, 5.8% in the air force, and 6.3% in the military police. The total percentage of 6.3% is expected to reach 8% by 1998. No maximum quota has been set. Women are not allowed to serve in the Royal Netherlands Marines or in submarines. However, all other operational roles are open to women including fighter pilot and battle tank drivers. Recruitment efforts aimed specifically at women have increased and conditions of service have been improved to entice women to enlist (ie, creation of day-care facilities in cooperation with the municipalities; part-time work weeks; increased maternity leaves; a new complaint procedure designed to address concerns related to sex discrimination). Terms of service, promotion, pay and allowances are identical for men and women.
- 28. Of the 480 women who serve in the Swedish Armed Forces, 160 are "conscripts" who volunteered to serve. Women serve throughout the Swedish armed forces without restriction, although they are not subject to conscription. In the army, most women serve in artillery, anti-aircraft, signal and logistic units. In the navy, two women currently serve in submarines. And in the air force, there is one female fighter pilot. The armed forces established a quota of 10% for female representation several years ago but that goal has now been abandoned. No quotas exist for any part of the defence forces, either by rank or classification. There is a special effort to recruit women into the armed forces. In order to be a candidate for officer training, one must first serve as a private soldier/sailor/air person. Since women must volunteer to serve, the recruiting effort must be greater.
- 29. The percentage of women in the British Forces has risen from 5.2% in 1989 to 8.4% in 1996. The Ministry of Defence continues to lend full support to equal opportunity in the Forces. Women began global service on Royal Navy vessels in 1990. There are currently about 700 women serving at sea in surface ships. In July 1996, it was reported that full combat roles for women in the army was under consideration, not including the infantry and the armoured corps. Opportunities for female aircrew were extended in 1992 and the first female pilot was declared combat-ready in February 1995. There are now 17 qualified female pilots in the three services, including two fast jet pilots in the Royal Air force.

[Table of Contents | Next]

I. Australia

General

The Australian Minister for Defence ordered a major efficiency review in October 1996 which should be completed by March 1997. It is expected to result in dramatic changes to the structure and management of the Australian Defence Force. The overall objective is to eliminate waste and redirect administrative expenses, civilian salaries, property acquisition and information technology to combat arms and combat support.

Force Structure

The Australian Defence Force comprises three separate services -- the Royal Australian Army, the Royal Australian Navy and the Royal Australian Air Force -- and embraces a total force concept that includes regulars and reserves.

Army

In 1996, the regular army (made up of about 26,000 personnel) included 1 land headquarters; 1 (integrated) divisional headquarters; 3 brigade headquarters; 6 infantry battalions (including 2 integrated); 1 (integrated) armoured regiment; 1 reconnaissance regiment; 1 (integrated) reconnaissance/armoured personnel carrier regiment; 2 independent armoured personnel carrier squadrons (1 integrated); 1 medium artillery regiment; 1 (integrated) air defence regiment; 2 combat engineer regiments; 2 signals regiments (1 integrated); and 2 aviation regiments. Major operational assets for the army include 105 Leopard main battle tanks and over 700 armoured personnel carriers. The army will purchase 111 light armoured vehicles and combat radios.

On 15 October 1996, the Government announced a wholesale restructuring of the Australian Army. The army's divisions and brigades, which have been the foundation of the army's command structure since the Second World War, will be replaced with a structure that integrates infantry, armour, artillery, aviation, engineers, signals and logistics into independent, self-contained task forces similar to Canadian brigade groups. These task forces will possess both professional and reserve personnel. A typical task force will have three separate units: (1) units for reconnaissance and surveillance; (2) a protection force primarily made up of motorized infantry; and (3) a reaction force with heavier equipment and precision weapons. Soldiers will possess the latest high-tech equipment.

Navy

The Royal Australian Navy (made up of 14,400 regular personnel) comprises 4 submarines, 12 principal surface combatants, 15 patrol and coastal combatants, 6 mine counter-measures vessels, 6 amphibious craft and 19 miscellaneous vessels. Current capital projects include the purchase of 8 ANZAC-class frigates and 6 Collins-class submarines.

Air Force

The Royal Australian Air Force (made up of 17,200 regular personnel) possesses about 126 combat aircraft, including three F/A-18 tactical fighter squadrons, two F-111 strike and reconnaissance

squadrons, 2 maritime patrol squadrons and 7 transport squadrons. Current capital projects include the purchase of 12 C130J-30 strategic airlift aircraft and F-111 avionics upgrade.

Major Roles

The Australian Defence Force has two major operational roles: the defence of Australia and participation in peace operations. The former has traditionally been viewed as the more important. Increasing emphasis is being placed on regional contingencies and participation in coalition forces.

Management of Defence

The Minister for Defence is responsible to Parliament for the administration of the Department of Defence in accordance with the Australian constitution, and has general control and administration of the Defence Force in accordance with the Defence Act.

The Minister for Defence Industry, Science and Personnel reports to the Minister for Defence. The responsibilities of the former include the development of defence industry policy which includes exports, export control and international material cooperation; personnel policy including conditions of service, recruitment and housing; and the Defence Science and Technology Organization.

The Parliamentary Secretary represents the Minister for Defence and/or the Minister for Defence Industry, Science and Personnel at official functions when the latter are unable to attend. The Parliamentary Secretary is also responsible for the General Reserve, Ready Reserve, and Emergency Management Australia.

The Australian Defence Force and the Department are collectively referred to as the "Defence Organization." The Chief of the Defence Force and the Secretary are jointly responsible to the Minister for the administration of the Defence Organization but they are accountable for different functions

The Chief of the Defence Force is the principal military advisor to the Minister. Subject to the control of the Minister, the Chief commands the Defence Force and is responsible for planning and conducting military operations, and for Defence Force preparedness. The Chief also advises on military aspects of strategy and force development.

The Secretary of the Department of Defence is the principal civilian adviser to the Minister and advises on policy, resources and organization. The Secretary is also responsible for financial planning, programming, administration and control of expenditure.

There is a relatively clear organizational demarcation immediately below the Chief and Secretary, although the staff under the control of one is expected to be responsive to the other. Under the Chief are Headquarters, Australian Defence Force (Vice-Chief); Forces Executive (Vice-Chief); Commander Joint Forces Australia; joint commands; and the three service chiefs of staff. Branches under the Secretary include Strategy and Intelligence; Acquisition and Logistics; Budget and Management; and Defence Science and Technology.

Integration of the Chief and Secretary functions is most noticeable in the Acquisition and Logistics branch. The head of the Logistics Division reports to both the Secretary and the Vice-Chief, and the three heads of the Materiel divisions report to the Secretary and respective service chiefs.

The higher defence committee system helps to link the separate responsibilities of the Chief of the Defence Force and the Secretary to provide advice to the Government. Committees include the Chiefs of Staff Committee, the Defence Program Management Committee, the Concepts and Capabilities Committee, the Force Structure Policy and Programming Committee, the Defence Source Definition Committee and the Defence Industry Committee.

Major changes are underway in the command and control arrangements of the Australian Defence Force. The aim is to provide more effective command at the strategic and operational levels.

In January 1996, the Australian Defence Force created an operational joint headquarters, known as Headquarters Australian Theatre, to plan and conduct operations. It combines the military and civilian staffs of the navy, army and air force (i.e., the 2-star operational commanders). The Commander of Headquarters Australian Theatre answers directly to the Chief of the Defence Force.

Also in January 1996, the Government decided to co-locate the service chiefs, the Chief of the Defence Force and the Secretary in the same building in Canberra to ensure maximum communication and contact. The Navy Office, Army Office and Air Force Office will become component headquarters of Headquarters, Australian Defence Force. The Chiefs of Navy, General and Air Staffs will be retitled Chiefs of Navy, Army and Air Force. Co-location of military and civilian staff with related functions will provide ready staff interaction, efficiencies and reduction of duplication.

Single service ethos and leadership will be maintained, but there will be a greater effort to ensure joint and unified command through operating procedures. As well, there will be an automated command support and management information system established throughout the defence organization.

Military and Civilian Pay Levels

Although salaries for the Australian Defence Force are set in accordance with government policy and wage fixing principles applying across the broader community, there is no direct link between military and Australian public service salaries. An attempt was made to establish a salary link in the 1970s but it was abandoned. Determination of military salaries was transferred to an independent body in 1984 with the establishment of the Defence Force Remuneration Tribunal.

Terms of Service

Terms of service in the Australian Defence Force do not differ drastically between services. The Royal Australian Navy is typical. Junior sailors sign up for four years. They can sign on for further four-year terms or for an open-ended term of their choosing with the proviso that they may resign at any time on 18 months' notice.

Promotions

For non-commissioned members in all three services, promotion is merit-based. Time in rank and other prerequisites are also examined. Promotion boards meet annually and there is no civilian involvement. In the army, a soldier must also pass an annual basic fitness assessment, be medically fit for the trade and have a current recommendation for promotion.

For officers, promotion is also merit-based and decided by a board which meets annually. The number of

promotions is dependent on projected vacancies at the next higher rank. The Chief of the Defence Force appoints brigadier-generals as well as major-generals with the endorsement of the Minister for Defence.

Retirement Policy

Compulsory retirement age is 55 for officers of all three services except 2-stars, for whom it is 57; 3-stars, for whom it is 60; and the Chief, for whom it is at the Government's pleasure.

A management-initiated early retirement program is designed to assist the Defence Force in ensuring an adequate pool of qualified officers for the staffing of senior appointments. The relatively limited number of senior officer positions can create great difficulty in providing the necessary broadening experiences to prepare officers for promotion to the most senior ranks. Management-initiated early retirement is considered for senior officers whose performance is satisfactory but who are no longer widely employable and are restricting the promotion opportunities of others.

Limited-tenure promotion provides for the promotion of selected officers to the rank of colonel (or equivalent) or a higher rank for a specified period (normally a minimum of three years). It is for officers who would otherwise not be promoted and yet possess skills relevant to a particular appointment. At the end of the term of promotion, such officers are retired unless given written permission to revert to their previous rank.

Unions

There are no unions in the Australian Defence Force. However, a lobby group, the Armed Forces Federation of Australia, was established in 1984. It represents its members (who come from all ranks) on matters pertaining to conditions of service. Although it has no formal role in the determination of pay and conditions, the Federation can appear before the Defence Force Remuneration Tribunal, with the latter's permission, when that body deliberates on salaries and related allowances for armed forces members. At the same time, the Federation is sometimes involved in ad hoc discussions on various matters with senior Defence Force personnel and occasionally with the Minister for Defence and the Minister for Defence Industry, Science and Personnel.

Inspector-General/Ombudsman

Inspector-General

An inspector-general was established by the Australian Department of Defence under the Deputy-Secretary Budget and Management in 1988 to provide independent analysis, review, evaluation and investigation of the regularity, efficiency, effectiveness and economy of management policies and practices throughout the defence organization. One of the inspector-general's principal objectives is to resolve allegations of fraud, waste and mismanagement. The inspector-general is directly responsible both to the Secretary and the Chief of the Defence Force. There is a Defence Audit Program and Evaluation Committee which helps oversee studies undertaken by the inspector-general, but it is purely advisory. The office of the inspector-general has no legislative basis, unlike that, for example, of its American counterpart.

Ombudsman

The office of the Defence Force Ombudsman was established by the Ombudsman Act in 1976. It is a

statutory body and is independent of the Defence Force and the Department of Defence. The present incumbent also holds the office of Australian Commonwealth Ombudsman. The Defence Force Ombudsman looks into complaints related to the service of Australian Defence Force members. The Ombudsman can investigate matters concerning decisions and recommendations; refusal or failure to take or explain action; and delays in making decisions, processing of applications or procedures. All inquiries from the Ombudsman are referred to the Assistant Chief of the Defence Force - Personnel. While the Ombudsman has no formal power to enforce recommendations, it is generally accepted that the Forces will make every effort to implement those recommendations that are considered reasonable and just. When an impasse is reached between the Ombudsman and the Forces, the former may report to the Chief of the Defence Force, the Minister, the Prime Minister and ultimately Parliament to have recommendations accepted and implemented. This has only been necessary on rare occasions.

Defence Ethics

All three services have some form of defence ethics program. The army is the most advanced. It issues a pamphlet, Army Ethos and Values, to all soldiers and teaches the subject extensively at Duntroon, the army college. The navy recently started teaching ethics at its staff college. The inspector-general operates a Defence Ethics and Fraud Awareness Campaign that delivers training programs throughout the Defence Organization. In 1995, 192 workshops were delivered with 5,543 civilian and military personnel attending. The Forces also recently completed a series of Code of Conduct and Ethics programs.

Military Education

The main form of officer entry is through a degree course at the Australian Defence Force Academy, which is affiliated with the University of New South Wales. The Academy provides military education and training as well as a balanced, liberal university education. A recommendation by Parliament's Joint Standing Committee on Foreign Affairs to cease undergraduate education at the Defence Force Academy was rejected in 1995.

Graduates of the Academy proceed to single service colleges for 12-18 months prior to undertaking their first unit posting or specialist training. Each service runs its own staff college.

The Australian Defence Force runs two integrated colleges, the Joint Services Staff College for lieutenant-colonel equivalents and the Australian College of Defence and Strategic Studies for colonel equivalents.

[Previous | Table of Contents | Next]

II. Italy

General

After almost four years of deliberation and modification, the Italian Defence Ministry is attempting (through legislation) to bring into effect its long-awaited "New Defence Model." The new model involves major changes in the present relationship between the individual services and Defence Headquarters; reduces the length of military service and increases the volunteer component of the forces; changes slightly the size of the operational component of the Forces; and substantially reduces the territorial and administrative structure of the three services.

Force Structure

The Italian Armed Forces are comprised of the army, navy, and air force as well as paramilitary forces, the largest of which is the Carabinieri. The armed forces include regulars, short-term volunteers, conscripts and reserves. Reserve service is compulsory for almost all members following conscription or regular military service. Length of reserve service varies according to service, rank and trade.

National Service

Plans are underway to professionalize the armed forces to a greater extent by increasing the percentage of professionals from 45% of the total to about 70%. Compulsory military service was recently reduced from 12 to 10 months. In 1996, there were 170,265 conscripts in the stalian armed forces.

The Italian government has recently approved major changes to the military service system. Military service will be replaced by national service which all young men between the ages of 18-26 will be obliged to perform. Women will be allowed to participate on a volunteer basis, in anticipation of the opening up of the armed forces to females in a wide variety of trades. Individuals will be allowed to choose between military and civilian components of national service. The length of military service will remain 10 months, while civilian service (which will include environmental protection, health services and the police) will last 13 months. To encourage volunteer service, which would last between 5 and 7 years, it is possible that public service jobs will be guaranteed for those completing a volunteer term. Between 35% and 60% of the positions in some Government services may be reserved for volunteers following their service.

Army

The army's operational forces consist of some 144 units (46 infantry, mechanized and armoured; 24 artillery; 10 engineer; 14 communications; 16 aviation; 34 logistic and support) which form 18 brigades, soon to be reduced to 13. The brigades are grouped under 3 corps headquarters and 6 regional headquarters. The corps headquarters are soon to disappear and will be replaced with divisional level structures. Under the Conventional Forces in Europe Treaty, Italy may operate up to 1,348 main battle tanks, 3,339 armoured personnel carriers, 1,955 pieces of artillery and 139 attack helicopters. Current capital projects include replacement/renewal of the current tank line with the new main battle tank Ariette (1994-2010) and the purchase of combat tracked vehicles (1982-2010).

Navy

Naval forces are assigned to three naval divisions, a minehunter/minesweeper command and a submarine command. The navy has about 65 surface and sub-surface vessels (including 10 submarines) in its operational fleet and over 100 other auxiliary vessels. Current capital projects include the acquisition of an aircraft carrier (2005); 6 frigates to be integrated with defence systems against theatre ballistic missiles (2005); 10 new generation frigates; and 10 Lerici class minehunters (2001).

Air Force

The air force has approximately 350 combat aircraft organized into 20 squadrons (10 counter-air, interdiction and offensive air support; 6 air defence; 4 interceptors) as well as other air assets in 14 operational support squadrons (4 transport; 1 early warning; 1 air refuelling; 4 search and rescue; 1 offensive air support; 1 flight testing; 2 special transport). The operational squadrons operate as elements of wings (or bases) under the command of three air regions. Current capital projects include the acquisition of 121 EF 2000 aircraft (2003); 24 transport aircraft (2011); 16 maritime patrol aircraft; 4 advance early warning aircraft (2004); 176 NH-90 helicopters (56 for the navy and 120 for the army); and 24 EH-101 helicopters (2007).

Major Roles

According to the "New Defence Model", the major operational roles of the armed forces are: (1) presence and surveillance to promote stability, prevent hostility and respond to disasters; (2) defence of external interests and contribution to international security; and (3) defence of national territory. These roles reflect a recent shift in emphasis, brought about by the end of the Cold War, from defence of national territory to international security. In terms of participation in NATO, the armed forces have available five brigades, about thirty naval units and five air squadrons.

Management of Defence

The Defence Supreme Council comprises the President and Vice-President of the Republic, the Minister of Foreign Affairs, Minister of the Interior, Minister of the Treasury, Minister of Budget and Economic Planning, Minister of Defence and Chief of the Defence Staff. It examines general political and technical problems concerning national defence. It also establishes directives for the organization and coordination of any defence activity.

The Minister of Defence has political responsibility for the armed forces and defence policy. The Minister confers certain powers on the Under-Secretaries of State (chosen from Parliament) covering specific subjects like military service and personnel (military and civilian).

The Minister is supported in his activities by the Armed Forces Superior Council, a consulting body, and the Minister's Office, a policy support organ. The latter is a relatively large organization with at least 4 general officers.

The Chief of the Defence Staff is responsible for planning, organizing and employing the armed forces. The Chief also coordinates the activities of the three services and serves as the Minister's military adviser for all military consultations in times of crisis.

The Chiefs of Staff Committee is the Chief of the Defence Staff's consulting body.

The defence staff, under the Deputy Chief of the Defence Staff, deals essentially with international and joint operations training and policy.

The individual service chiefs, until recently, had a great deal of independence, each with his own budget allocation and direct access to the Minister. They remain responsible for force readiness and exercise full command over their services. Service staffs are not integrated. Each of the three services has its own fully independent headquarters and staff. These are located in three separate buildings in Rome. Some service staff members are seconded to Defence Staff Headquarters (by far the smallest of the four headquarters).

The Secretary-General of Defence is a 4-star general who, until recently, reported directly to the Minister on almost all issues. He is responsible for procurement and the administration and management of defence. The Secretary-General's branch defines the financial, administrative and technical aspects of programs. It coordinates the activities of the Directorates-General responsible for the study, development, production and logistic support of equipment, and it oversees military spending.

On paper, the Chief of the Defence Staff, the service chiefs and the Secretary-General of Defence have traditionally been on the same level and reported directly to the Minister. Under the "New Defence Model", which creates a new streamlined and simplified line of command, the Chiefs and the Secretary-General now all report on most issues to the Chief of the Defence Staff, who is responsible for the planning, preparation and employment of the armed forces as a whole and is the Minister's principal adviser on all operational matters. An amendment to the new defence organization restructuring legislation, which was passed by Parliament in February 1997, provides for possible civilianization of the Secretary-General position in the future.

Military and Civilian Pay Levels

The "basic" pay is the same for members of the same rank across the three services. All members receive an operational premium which varies by classification (ie, infantry vs logistics) and service. They also receive biennial "increments" or incentive pay which are not limited to a specified range. For example, an officer or non-commissioned member who remains in the same rank for a considerable length of time continues to receive increments every two years and his total salary may thus exceed that of members at the next, higher rank. The "basic" pay is tied to compensations for equivalent positions in other parts of the public service. Premiums, incentives and other "benefits" are not part of the comparability evaluation.

The Italian pay scheme is a complex system of incentives, allocations, overtime and benefits. For example, the basic pay for a lieutenant-colonel is approximately 20,500,000 lire (about \$17,000 Cdn at current rates of exchange). However, a lieutenant-colonel with three dependants, working 37.5 hours per week, with 20 years of service and six years in rank, receives about 52,000,000 lire (\$43,000 Cdn) annually once indemnities, incentives, family and other allowances are included. Other benefits such as housing, transportation and overtime are not included in salary calculation.

Terms of Service

Conscripts

Military service is currently set at 10 months for all fit 18-26 year old males.

Volunteers

Junior ranks sign up for renewable contracts of 3-5 years. Those meeting specified conditions may apply for positions as non-commissioned officers. Volunteers must complete their 10-month military service prior to consideration of release of any kind.

Non-Commissioned Officers

Non-commissioned officers are enrolled directly, or after conscription or volunteer service. Following a two-year course at a non-commissioned officer school, they must serve a minimum of 4-5 years. After that period they may leave the armed forces at any time; however, they must have served for at least 30 years in order to be entitled to a pension. Mandatory retirement age for all non-commissioned officers is 56.

Officer Cadets

Officer cadets accepted into the military academies who do not complete their first two years must return to the ranks to fulfill their 10-month military service obligations.

Officers

Officers must complete a minimum of eight years of service after commissioning before they can apply for a voluntary release. They must complete at least 30 years of service to be eligible for pension benefits. The compulsory age of retirement for officers up to the rank of lieutenant-colonel is 56.

Promotions

Promotion from second lieutenant to lieutenant and to captain is automatic, based on seniority and time in rank. Promotion to major is the first occasion where officers are "merit-listed." In fact, 90% of captains are promoted to the rank of major and the listing is simply a first attempt to identify potential. Promotion to lieutenant-colonel is also automatic. The first truly competitive promotion boards are those for full colonel; approximately 20% of lieutenant-colonels are promoted to colonel. The membership of promotion boards for colonel and above consists of 9 senior officers. The Minister is informed of all promotions to 3-star rank. He may question or reject a specific promotion, but does not intervene directly in the process. Promotions to the 4-star level all have direct Ministerial input. The Italian promotion system is essentially a "pull" system with a certain automatic upward movement. The number of promotions available in a given year depends on vacancies at various rank levels.

Retirement Policy

The current retirement policy in the Italian Armed Forces is based on rank and age. There are compulsory ages of retirement for each rank. In the army, it is 56 for lieutenant-colonels, 57 for colonels, 58 for brigadier-generals, and 63 for lieutenant-generals. Air force officers may retire at slightly younger ages. Age and pension rates are based on one's actual rank, not the positional rank one may be holding at retirement, ie, 4-star general. Officers eligible for promotion who meet the age requirements for pensions may be placed on "Auxiliary/Retirement Status" if no vacancies exist at the next higher rank. If so, they retain their status until they reach mandatory retirement age for that higher rank.

Unions

The Italian Armed Forces do not have unions. However, at the unit, regional and national levels, a formal "committee" structure established in law represents the junior ranks' interests at the various levels. At the unit level the members of these committees are elected; at the regional level they are appointed from among unit representatives; and at the national level they are appointed from the regional representatives. In principle, their mandate focuses on "welfare" issues (mess operations, housing, overtime, etc), and not operations. However, the line between the two is often blurred. In an exceptional case, the Minister consulted the national committee on proposed changes to pay/overtime that the Ministry was exploring. These committees are not bargaining units for collective agreements

Inspector-General/Ombudsman

The Italian Armed Forces do not have an ombudsman position or structure that operates outside or parallel to the normal chain of command. However, a number of inspectors-general handle issues of doctrine, training and Standards within specific classifications or services. There is also a financial audit system for the armed forces.

Defence Ethics

Until the 1970s, compulsory ethics courses were taught at the Italian Armed Forces military academies. These covered such issues as discipline, morals and responsibility. After a 15-year break, similar, more sophisticated courses are now being re-introduced into the academies as well as the service staff colleges.

The Italian Armed Forces do not have a formal, published "Code of Ethics." The first article of the military code (the legal basis of the armed forces) sets out some of the moral parameters for military members. These precepts are closely tied to patriotism and support for the moral values laid out in the Italian constitution.

Military Education

Military education for most officers begins at one of the three service military academies, usually between the ages of 19 and 25. Over 80% of officers enter through these academies after selection following high school. The academies offer 2-year academic and military programs.

Graduates then proceed through various classification schools for two more years of specialty training, followed by one year of special courses and on-the-job training before joining a unit. At that stage, five years have elapsed since they began their military careers. Since a large percentage (up to 75% in certain branches) continue with one more year of education at a civilian university towards a degree, many officers do not receive their first posting to a unit until more than six years after enrolment.

The next formal educational step comes with the individual service Staff Colleges for senior captain or major ranks. There is a one year compulsory portion for all officers and then a second year for those selected through competition. Currently, the last four months of the second-year course are spent at the Institute for Joint Studies where Italian officers have their first real contact with their colleagues from other services and with joint operations. As the Italian Armed Forces move to greater "jointness," it is planned that the full course at the Institute for Joint Studies will replace the second year at the service

colleges.

The highest institution of military education is the Centre for Higher Defence Studies, for colonels and brigadier-generals. Some civil servants also attend it. Most, but not all, general officers attend this course, but it is not a prerequisite for appointment to the most senior positions in the military.

[Previous | Table of Contents | Next]

III. The Netherlands

General

National budget deficits and the end of the Cold War have led to a comprehensive restructuring and reorganization of the Netherlands' armed forces. The objectives are cost-effectiveness and operational efficiency within the defence organization; reduction of personnel in support functions; closer cooperation between services; and enhanced international cooperation and integration.

Force Structure

The Netherlands Armed Forces are comprised of three separate services -- the Royal Netherlands Army, Royal Netherlands Navy and the Royal Netherlands Air Force -- in addition to the Royal Military Constabulary (Marechaussee). They include both regular and reserve personnel.

Force restructuring began after the 1991 Defence White Paper and was intensified after the 1993 Priorities Review. Most important of all, the Forces have done away with conscription and embraced the concept of an all-volunteer force. The army, which is experiencing the greatest reorganization since the Second World War, was the most reliant on conscripts. The last army conscripts were phased out in 1996.

The Priorities Review emphasized the establishment of armed forces that could be rapidly deployed and capable of operating effectively in crisis situations. Flexibility and mobility are, therefore, emphasized. There is also a trend towards multinational military units. In 1995, a Dutch-German army corps and the multinational division became operational. The Netherlands and Belgium have also taken far-reaching steps to increase cooperation between and even operationally integrate their respective navies. The two countries' air forces have also established a joint intervention wing.

Army

The recent restructuring of the Army led to the formation of a binational army corps with Germany to which the Netherlands contributes the 1st Division and army corps troops. The Dutch army possesses five brigades (3 mechanized, 1 light and 1 air mobile). The air mobile brigade is assigned to the multinational division. Under the Conventional Forces in Europe Treaty, the Dutch army can operate up to 743 main battle tanks, 1,080 armoured combat vehicles, 607 pieces of artillery and 50 combat helicopters. The army is upgrading its Leopard-2 tanks (180 in 1997) and self-propelled anti-aircraft guns. Armoured reconnaissance vehicles have also been ordered (jointly with the German army), as well as Lohr light vehicles for 11 Airmobile Brigade and Sisu armoured personnel carriers for peacekeeping operations.

Navy

The navy is comprised of 16 frigates, 4 submarines, 13 maritime patrol aircraft, 17 mine countermeasure vessels, 20 maritime helicopters, 2 fast combat support ships and 1 amphibious transport ship. It has ordered four new air defence frigates with ballistic missile defence capability, as well as an amphibious vessel for the Marine Corps.

Air Force

The air force has 180 operational F-16 combat aircraft in 7 squadrons; 2 F-27 maritime aircraft; 4 air defence units (Patriot/Hawk); 11 transport aircraft; 30 transport helicopters; 30 Apache helicopters; 27 observation helicopters; and 3 search-and-rescue helicopters. Current capital projects include a mid-life upgrade of F-16 fighters (to be completed by 2001); acquisition of a completely new transport fleet (now in operation, it includes 2 KDC-10 tankers, 2 C-130 Hercules, 4 Fokker 60, 2 Fokker 50 and 1 Gulfstream aircraft); and the phasing into service of 30 AH-64D Apache, 70 Cougar MK-2, and 13 CH-47D Chinook helicopters.

Major Roles

The major roles of the Netherlands' armed forces are to protect the integrity of national and allied territory and to carry out "crisis management" and humanitarian relief operations. The 1993 Priorities Review reordered defence priorities and focussed on international crisis management.

To that end, restructuring will ensure that the armed forces are capable of participating in up to four peacekeeping operations at once. Contributions will be battalion-sized or the naval or air equivalent (ie, two frigates or an air force squadron). Provided these missions are at the low end of the crisis management scale, the Netherlands armed forces will be able to sustain these operations for up to three years. Personnel could be committed to peace operations once every eighteen months for a six-month period; for every unit to be deployed, therefore, two additional units should be available for replacement.

Management of Defence

The Minister of Defence has political responsibility for defence policy.

The State Secretary for Defence, also an elected official, is responsible for personnel policy, materiel procurement and daily management. The State Secretary plays a key role in any re-organization or reengineering of the armed forces, and acts as a coordinator between the three services.

Parliament itself plays an important role in the defence planning process. All budgetary legislation must have its approval and all major equipment projects above a set amount (approximately \$18 million) must be brought to its attention.

The Ministry of Defence acts more or less as a holding company and the individual services as operating companies. Policy development and policy implementation are separated as much as possible, with the Ministry responsible in four key areas: operations (the domain of the service chiefs); personnel; materiel; and economy and finance.

Modern management principles have recently been introduced to the Ministry of Defence. There is a new emphasis on swift decision-making and flexibility at the top, and also at lower levels, where policy is implemented. Non-essential tasks are being eliminated or reduced.

The most senior civil servant at the Defence Ministry is the Secretary-General, who runs the office of the Minister of Defence; deals with protocol issues; acts as a link between Parliament and other ministers; prepares visits for the Minister of Defence and State Secretary; and coordinates with the staff of the Royal Family.

The Chief of the Defence Staff, the Forces' only 4-star general, is the most senior military adviser to the Minister of Defence on operational policy and the corporate planner of the Ministry of Defence. The Chief has overall responsibility for the defence planning process and also has an important role in directing the three services. The Chief can act as a coordinator in special interservice operations (ie, peacekeeping or humanitarian operations) and can assume joint operational responsibility if and when required by the Minister.

The commanders-in-chief of the services have control over the formulation of the doctrine of their service.

Overall integrated defence policy is determined by the Defence Council, which is chaired by the Minister and is comprised of the State Secretary for Defence, the Secretary-General, the Chief of the Defence Staff, the directors-general (Personnel, Economics and Finance, and Materiel), and the commanders-inchief of the three services and the Royal Marechaussee.

Military and Civilian Pay Levels

There is no formal linkage between public service and armed forces salaries, although an effort is made to maintain some degree of pay comparability.

Terms of Service

Graduates of one of the military academies or civilian universities generally sign up for an initial four year term. After that, terms of service are indefinite and individuals can leave the armed forces on 3 months' notice.

Many in the junior ranks, especially in the army, sign short-service contracts (2-4 years) that can be renewed.

Promotions

Promotions are based on merit. Evaluation reports and boards play important roles. Up to the rank of colonel, promotion decisions are left to the services; past that level, political oversight comes into play.

Retirement Policy

Age of retirement for all three services is 55, except for operational personnel serving on ships, who must retire at 50.

Unions

The Netherlands Armed Forces have a number of unions for both non-commissioned members and officers (conscripts also had their own unions before compulsory service was suspended). Army and air force officers have a combined union; naval officers have their own body. The unions are powerful organizations that represent the interests of their members on a broad range of issues.

4

Inspector-General/Ombudsman

The duties of the inspector-general are set out in a code of instructions laid down by Royal Decree. The inspector-general makes recommendations to the Minister on matters relating to the armed forces and initiates investigations into, or fulfils the role of mediator and adjudicator in, matters relating to individual armed forces personnel or former personnel. In short, the inspector-general mediates individual complaints and examines organizational and management issues. He/she has no power of decision or to conduct criminal investigations.

The inspector-general -- whose 3-star position rotates among the three services -- is independent. He/she is not part of the chain of command. The inspector-general reports to the Minister every three months and also presents an annual report to the Standing Committee on Defence of the Lower House of the States-General. The staff of the inspector-general is relatively small, numbering about 35 military and civilian personnel.

Members of the Netherlands Armed Forces also have access to the national ombudsman.

Defence Ethics

With the suspension of conscription, the Netherlands Armed Forces are phasing out long-cherished and comparatively permissive attitudes dating from the 1960s. A new code of conduct has been drawn up setting stricter Standards for the new professional force. It forbids the use, possession and traffic of all drugs (even though some drugs are permitted in civilian society). A second drug offence will result in expulsion from the military. As well, the consumption of alcohol on operations will be permitted only "occasionally." Male personnel are also being encouraged to cut their hair and refrain from wearing earrings.

The State Secretary for Defence commented that "it is very important for young people who choose a career in the military to know exactly what we expect of them. The Code applies to everybody from private to general and will hopefully stimulate esprit de corps."

Military Education

Dutch officer training is accomplished through two programs, depending upon the educational background of the candidate. A four-year "A" program at either the Royal Military Academy (for army and air force members) or the naval academy prepares its graduates for a full range of military duties, while the "B" program is geared more towards the lower levels of command, preparing officers for positions as company commanders or military school instructors. There are also junior staff courses for majors and senior courses for lieutenant-colonels and colonels, and advanced courses for general officers.

[Previous | Table of Contents | Next]

IV. Sweden

General

As a neutral country, Sweden has sought to maintain defences -- including a defence industrial base -- that would allow it to function as much as possible on its own in the security sphere. Lately, however, the end of the Cold War and the rapidly escalating cost of modern equipment have led it to seek limited defence partnerships with its Nordic neighbours. In 1994, for example, Sweden signed a Nordic defence material cooperation agreement with Norway, Denmark and Finland.

Defence Resolution 96, a sort of mini-White Paper, covers the years 1997-2001 and seeks to build up the quality of the Swedish Armed Forces while continuing spending cuts and the force reductions which characterized Defence Resolution 92.

Force Structure

The Swedish Armed Forces are comprised of three separate services -- army, navy and air force -- with a mix of professionals, conscripts and reserves. They embrace a total defence concept rooted in compulsory national service for male citizens between the ages of 19 and 47.

There are three regional joint commands under Armed Forces Headquarters for northern, central and southern Sweden, respectively. Below the joint commands are separate service headquarters, one in each region for air and naval units. The army structure is comprised of headquarters for the divisions (one per region), independent brigades, defence districts, regional logistics regiments and independent units which report directly to the regional joint headquarters.

Army

Under the 1997-2001 Defence Plan recently approved by Parliament, the army is being reduced. By the year 2001 it will be down to 13 brigades (from the current 16), 3 division headquarters (currently 6), and 13 defence districts (currently 26). The Swedish army operates 664 main battle tanks, 480 armoured personnel carriers and over 100 helicopters. The army has ordered 120 new Leopard 2 tanks, 155 mm howitzers, and a new air defence missile system.

Navy

From 30 surface warships, the navy will be reduced to 24 and then 20 by the year 2006. Likewise, it will cut back its submarine fleet from 12 to 9. Nevertheless, the navy has ordered four new YS 2000 Stealth corvettes and three Gotland class submarines will be operational beginning in 1998.

Air Force

The air force will be reduced from the current 16 to 13 fighter squadrons, 12 equipped with JAS 39 Gripen and one with the AJS 37 Viggen. Currently, there are 8 squadrons of AJS 37 Viggens, 6 squadrons of JA 37 Viggens and 2 squadrons of older J35 Drakens. The air force has ordered 220 JAS Gripen fourth-generation multi-role fighter aircraft and is upgrading some of its current AJS 37 Viggens.

Major Roles

The major roles of the Swedish Armed Forces are the defence of the country's territorial integrity and participation in peace operations. To date, Sweden has contributed more than 70,000 personnel to over 30 peace missions.

Sweden's ability to participate in international operations has been improved by a new international command capable of deploying abroad a rapid reaction force of 800 to 1400 personnel. Generally, Sweden welcomes any increase in international military cooperation and engagements. It has traditionally ruled out participation in military alliances but a debate on possible Swedish membership in NATO is underway. In 1997 three NATO Partnership for Peace exercises will be held in Sweden.

Management of Defence

The Minister of Defence, on behalf of the government, decides on defence policy and the size and overall structure of the armed forces. He also approves major equipment acquisitions.

Special parliamentary commissions including representatives from the major political parties are generally convened to assist the government in setting broad defence policy in Defence Resolutions, which appear about every five years. Parliament debates and votes to approve defence policy, force size and structure, and the defence budget. The Government makes a strong effort to secure broad parliamentary support for Defence Resolutions.

The Supreme Commander commands the armed forces and is responsible for operations and training.

Armed Forces Headquarters comprises a number of staff branches: the joint operations staff, the plans and policy branch, the army staff, the naval staff, the air force staff, the military intelligence and security branch, the internal auditing branch and the staff support branch.

In the Ministry of Defence, the next most senior position to that of the Minister is the Under-Secretary of State, who is not a public servant, but a political appointee who acts as the principal political assistant to the Minister and runs the Ministry in the latter's absence. The highest ranking civil servants in the Ministry of Defence are the Under-Secretary of Planning and the Permanent Under-Secretary of State, who confer on most issues before reporting directly to the Minister. "Departments" cover administration, legal affairs (reporting directly to the Under-Secretary of Legal Affairs), international and security affairs, military affairs, and civil defence coordination (reporting directly to the Under-Secretary of Planning). They also include the Secretariat for Finance, Co-ordination and Development.

The Ministry of Defence and the Armed Forces Headquarters are entirely separate and located at some distance from each other in Stockholm.

The Defence Material Administration, comprising army, navy and air force materiel commands, is headed by a civilian who reports directly to the Minister of Defence.

Military and Civilian Pay Levels

Up to the rank of major, military salaries are comparable with those in the civil service, the police force and education. The military union is directly involved in negotiating salary ranges for each rank, but

Benchmarks: Sweden Page 3 of 5

individual salaries up to major are negotiated within those ranges at the local level by the individual and his/her commanding officer based on job requirements, personal qualifications and performance evaluations. Even separation allowances are negotiated, as are the number of trips home to see family. Normally one cannot be paid more than the most junior officer of the next higher rank, but exceptions are made for some of the best and brightest lieutenant-colonels and majors. Personal salaries are renegotiated each year.

For officers of a higher rank, negotiations are conducted with the Chief of Personnel at Armed Forces Headquarters (or his designated representative), who has about a \$1,000 (Cdn) per month range within which to negotiate. The Supreme Commander decides the salaries of colonels and brigadiers, while the Government sets the salaries of general officers together with those of senior civil servants.

Terms of Service

Being a military officer is still considered a lifetime profession, but one can move in and out of full-time service at will, depending on what jobs are available and what the individual wishes to do. Even part-time service may be negotiated for an agreed period of time.

Officers cannot be posted (either to a new location or job) against their will. Neither officers nor conscripts can be deployed on operations or posted to a position outside Sweden unless they specifically volunteer and sign a contract.

Promotions

After initial officer training and posting to a unit as a lieutenant, promotions are decided at the local level based on performance, seniority and training. Numbers are based on the wartime organization, often resulting in a surplus of regular or professional officers for the actual number of soldiers who are conscripts under training. Commanding officers can promote within their units or support an officer's request for transfer to a "high profile" position within the brigade/air wing/naval district or to higher staff positions at division, geographical joint command or Armed Forces Headquarters.

For lieutenant-colonels and above, promotion boards are formed. The Supreme Commander sends to the Minister for approval promotion lists to and within general ranks, ie, major-general to lieutenant-general.

It normally takes 8 to 10 years of officer service to become a major, approximately 16 years to become a lieutenant-colonel and 21 years to become a colonel, but these time guidelines are becoming less relevant. Training and qualifications rather than time in rank are the critical determinants.

On rare occasions, individuals can be promoted two ranks higher at the most senior levels. For example, the current Chief of the Army Staff was a brigadier when he was selected for his new position by the retiring Chief and the Supreme Commander. His promotion and appointment were approved by the Government. He was promoted to major-general for two or three months while he "learned the ropes," and was then confirmed in the position with the rank of lieutenant-general.

Retirement Policy

Officers must retire at 60. Exceptionally, generals may be extended to age 61. Pension is 67% of annual salary at retirement with no restrictions on post-retirement employment. A temporary program has been introduced that will reduce the numbers of older officers over the next five years by offering them early

Benchmarks: Sweden Page 4 of 5

retirement at age 55. The terms are full pension (67% of salary) plus approx \$425 Cdn per month "readiness allowance" regardless of rank, making the option more attractive to officers of lower rank. Up to the age of 60, anyone taking the early retirement option is barred from accepting employment that could cause total income to exceed 100% of his/her armed forces salary.

Unions

There is one union for all Swedish military officers and two unions for civilian defence employees. All military officers belong to the union and pay dues regardless of rank, but actual involvement in union activities decreases the higher up the chain of command. Most of the union's activities are conducted by captains and majors. The union plays a significant role in the development of personnel policies, conditions of employment and pay, and it is often consulted in other areas as well. For example, the defence budget proposals are discussed with the union before they are presented to the Government. On most personnel issues, the Supreme Commander and his subordinate commanders must negotiate and reach agreement with the union, while on other matters such as defence policy and force structure the union plays a consultative role only.

Inspector-General/Ombudsman

Members of the Swedish Armed Forces, like Swedish citizens generally, may submit grievances or complaints to the Parliamentary Ombudsman but only after exhausting the military grievance system. Conscripts whose complaints are not settled at the local level through direct appeal to the unit officers up to the commanding officer or through the local unit conscript committee, may raise the complaint to the national conscript board. The board can then can take the matter up with the commander or the personnel or legal staff of Armed Forces Headquarters. If still unresolved, the matter is referred to the Parliamentary Ombudsman. For officers or civilian employees, a complaint can be raised by the individual or by his or her union all the way through the chain of command to the Supreme Commander if necessary. If still not resolved, it is referred to the Parliamentary Ombudsman.

The Parliamentary Ombudsman is appointed by the Swedish Parliament. He can visit units of the armed forces at any time to investigate complaints or just to talk to conscripts, officers and civilian employees. There had been a separate Military Parliamentary Ombudsman, but there were so few complaints over the years that the position was abolished. Lately, on the average, only about ten cases per year have reached the Parliamentary Ombudsman.

Defence Ethics

A statement of defence ethics endorsed by the Supreme Commander is distributed to all officers. It states, *inter alia*, that "professional ethics are to be based on the inherited ideas that support our society. Humanism and democracy are important components of this inheritance. Contempt for dissidents, or for other ethnic groups, is just as incompatible with your professional role as with an unjustified use of power and violence." It also states that "obeying orders can never justify actions in conflict with ethics and international law. [Personnel] are always responsible for [their] own actions, even actions by order."

Military Education

Following universal military training (i.e., conscript service) of one year's duration, prospective officer candidates undergo a preparatory officers' course lasting several weeks. Those who qualify are offered a position in one of the service training colleges, of which there are seven in the army and one each in the

navy and air force. Training at these colleges lasts two years. After two to five years of service as an officer, an individual may apply for a one-year course at one of the service military academies. After about eight years of service as an officer, he or she may be accepted to attend the nine-month course at the joint Armed Forces Staff and War College. Completion of this course results in promotion to major. After twelve to fourteen years, the officer may return to the joint Armed Forces Staff and War College for the two year advanced course, following which he or she becomes a general staff officer and is eligible for promotion to lieutenant-colonel/commander.

Military education is exactly that -- no civilian academic courses are offered. Officers who are engineers and medical doctors have university degrees; very few others have a formal university-level education. A study examining the feasibility of having officer training recognized as credits towards academic degrees is underway.

[Previous | Table of Contents | Next]

V. United Kingdom

General

The armed forces of the United Kingdom continue to adapt to changes in defence policy, plans and force structure made since the fall of the Berlin Wall. The Forces are focusing, above all, on flexibility, mobility, deployability and rapid reaction. In April 1996, a Permanent Joint Headquarters was established. It is responsible for monitoring potential trouble spots worldwide, devising contingency plans for operations, overseeing joint warfare doctrine, planning joint training, establishing joint operational Standards and commanding joint operations. In August 1996, a Joint Rapid Deployment Force became operational. Its purpose is to project military power over long distances in support of British and Allied interests.

Force Structure

The British Armed Forces consist of three separate services: the Army, Royal Navy and Royal Air Force. The armed forces include both regulars and reserves.

Army

The number of infantry battalions is being reduced to 40. The combat arm units comprise 9 armoured regiments, 2 armoured reconnaissance regiments, 16 artillery and 26 support regiments. Under the Conventional Forces in Europe Treaty, the UK can operate 1,015 main battle tanks, 3,176 armoured combat vehicles, 636 pieces of artillery and 371 attack helicopters. The army will purchase Apache attack helicopters and has placed orders for support vehicles.

Royal Navy

The Royal Navy operates 14 submarines, 38 principal surface combatants (3 carriers, 12 destroyers and 23 frigates), 32 patrol and coastal combatants, 18 mine warfare vessels, 11 amphibious and 23 support and miscellaneous ships. Orders have been placed for Tomahawk land attack missiles and a further three frigates.

Royal Air Force

The air force operates 6 squadrons of nuclear capable fighter aircraft and 11 additional squadrons of fighter aircraft; 4 reconnaissance squadrons; 2 airborne early warning squadrons; 5 transport squadrons; 9 tactical helicopter squadrons; 3 search-and-rescue helicopter squadrons; 3 maritime patrol squadrons; 2 air-to-air refuelling squadrons; and a variety of training squadrons. Under the Conventional Forces in Europe Treaty, the United Kingdom is limited to 900 combat aircraft. The air force has decided to enhance the capability of the Tornado F3 air defence force and is also pursuing a program to upgrade its Tornado GR1 interdictor strike aircraft. It has on order EH101 and Chinook helicopters.

Nuclear Forces

The British Strategic Forces operate 32 submarine-launched ballistic missiles in 2 nuclear-fuelled ballistic-missile submarines.

Major Roles

The British Armed Forces have three overlapping defence roles: to ensure the protection and security of the United Kingdom and its dependent territories; to ensure against a major external threat to the United Kingdom and its allies; and to contribute to the promotion of the United Kingdom's wider security interests through the maintenance of international peace and stability.

Management of Defence

The Secretary of State for Defence is responsible for formulating and implementing defence policy. The Secretary and other Defence Ministers (see below) are accountable to Parliament on all defence matters.

The Minister of State for the Armed Forces is responsible under the Secretary of State for strategy, budgetary and general financial issues; the size and shape of the armed forces; all operational matters; overseas commitments; arms control and disarmament; intelligence and security matters; military pay; and various other duties.

The Minister of State for Defence Procurement is responsible under the Secretary of State for all aspects of defence procurement.

The Secretary of State has two main advisers. The Chief of the Defence Staff is the principal military adviser to the Government and the professional head of the armed forces. The chain of command for military operations goes from the Cabinet and the Secretary of State for Defence to the Chief of the Defence Staff and from him to individual service chiefs or other operational commanders. The individual service chiefs are responsible for the fighting effectiveness, morale and management of their service. They normally report to the Secretary of State through the Chief of the Defence Staff while retaining the right of direct access to both the Secretary of State and the Prime Minister.

The Permanent Under-Secretary of State is the permanent head of the department with responsibility for policy matters (including the provision of advice to Ministers) and the overall management of the department, including financial matters.

Parliament votes funds for defence purposes and the Ministry of Defence is accountable to Parliament for the expenditure of those funds. Parliament oversees the Government's handling of defence through debates in both Houses, principally the annual debate on the Statement on the Defence Estimates, which lays out defence policy and activity in detail. Parliament expects to be informed of any decisions with important implications for defence. In addition, Parliamentary committees, including the House of Commons Defence Committee, have powers to call for documents and to question Ministers and officials.

Policy decisions are formulated by the Defence Council which includes the Secretary of State; Minister of State for the Armed Forces; Minister of State for Defence Procurement; Parliamentary Under-Secretary of State; Chief of the Defence Staff; Permanent Under-Secretary of State; individual service chiefs; Vice-Chief of the Defence Staff; Chief of Defence Procurement (civil servant); Chief Scientific Adviser (civil servant); and Second Permanent Under-Secretary of State (civil servant).

Military and Civilian Pay Levels

Benchmarks: United Kingdom

The pay of all civilian and service personnel is subject to the government's public sector pay policy whereby increases in remuneration have to be off-set by departmental efficiency savings. Agencies are increasingly taking responsibility for negotiating pay arrangements for their staff while the Armed Forces Pay Review Body continues to recommend pay and allowances for service personnel. The Senior Salaries Review Board is responsible for advising on the salary of senior officers and civil servants.

There is no direct linkage or comparability between civilian and service pay levels. However, the Armed Forces Pay Review Board and the Senior Salaries Review Board both attempt to recommend pay levels that are broadly comparable to equivalent civilian jobs while recognizing that comparability is an elusive concept and involves judgement calls.

Terms of Service/Retirement

There are only slight variations in the terms of service among the three services. For non-commissioned members, service is in two stages: short-term contract or open-ended service. Usually non-commissioned members join the military with a short term contract of three to five years that can be renewed depending on the service and the branch. After the initial engagement, a non-commissioned member can commit to a career with the option for release based on a notice period of up to 18 months. A non-commissioned member's career finishes after 22 years of service when release is virtually compulsory. A small number of non-commissioned members are selected for a qualified commission while those who have unique skills can continue in limited employment.

British officers have a three stage career pattern: an initial engagement of 9 to 12 years depending on the service; a medium-term engagement to 17 years or approximately age 40; and a full career to age 55. Rank is a major determinant for retirement, ie, an army major must retire at 49, a lieutenant-colonel at 51. General officers can continue to serve past age 55, but have an "up or out" pattern: following one tour in a rank they must be promoted or retire.

Promotions

Officers' and non-commissioned members' promotions in all British armed services are based on merit, performance, experience, training and the achievement of certain qualifications or skills.

There is no central personnel system; each service manages its own personnel based on authorized manning and funding provided by the Ministry of Defence central staff. Criteria for promotion vary with the branch, trade and service, but the service quota does provide general regulations.

Unions

There are no unions in the British Armed Forces.

Inspector-General/Ombudsman

The British Armed Forces do not have an inspector-general or an ombudsman. The personnel staffs in each service rely on defined orders such as the Queens Regulations and Orders, service tradition and the chain of command to perform this function. There is an agency within the Ministry of Defence central staff which can audit or investigate any issue which the Minister wishes. The Director of Operational Capability is tasked directly by the Minister to perform operational audits and capture lessons learned

from operations. This team, if required, could also investigate larger personnel issues such as quality of life and service housing.

Defence Ethics

The British Armed Forces have a tradition of spoken passage of unwritten rules and ethics from senior to junior officers and non-commissioned members. It is expected that officers entering the armed forces will have received appropriate family and school education. It is, therefore, the military's task only to shape this education to conform to military requirements. While ethics has not been defined a study area in any single or joint service school, this is now changing. Ethics is considered an essential part of leadership and management and is being embedded in training and development at all levels for both officers and non-commissioned members. In addition, the services issued papers in 1993 to all ranks which defined expected "Standards of behaviour" and "rules of conduct" for military members. Subjects covered were alcohol and drug abuse, bullying, homosexual conduct, harassment of a sexual or racial nature and social misconduct including adultery.

Military Education

British officers usually obtain a degree from a civilian college or university before entering the military. They all attend one of the non-degree granting military colleges at Cranwell (air force), Dartmouth (navy) or Sandhurst (army) for individual service training.

At the junior level, command and staff training is conducted on a single service basis, primarily involving tactics and service fundamentals. At the senior level, a Joint Services Command and Staff College will open in 1997 which will focus on joint doctrine and joint warfare training. A Higher Command and Staff Course focuses on the study of operational level command. The Royal College of Defence Studies in London focuses on the strategic levels of defence and global operations and the Royal Military College of Science provides management and technological expertise.

[Previous | Table of Contents | Next]

VI. Canada

General

The Canadian Forces and the Department of National Defence are entering the third year of a comprehensive five-year program aimed at drastically reducing the number of military and civilian personnel, restructuring headquarters, rationalizing infrastructure and improving management practices. It is the most ambitious renewal program in Canadian Government.

Force Structure

The Canadian Forces are comprised of land, air and maritime forces. They embrace a total force concept that includes both regulars and reserves.

Land Forces

- a. Operational forces:
- (1) 3 brigade groups each comprised of 3 infantry battalions, an armoured regiment, an artillery regiment, and an engineer regiment with appropriate combat support and combat service support.
- (2) 1 Canadian Division Headquarters.
- (3) 1 engineer support regiment.
- (4) 1 air defence regiment.
- (5) 1 tank squadron.
- (6) the army component of the Canadian Support Group.
- (7) Elements of the militia to provide augmentation of field force in accordance with Stages One and Two of the Mobilization Plan.
- b. 14 militia districts (9 brigade groups by 1999 plus essential combat support and combat service support elements).
- c. Current army equipment includes 114 Leopard C1 tanks; 195 Cougar light armoured vehicles; 269 Grizzly armoured personnel carriers; 199 Bison armoured personnel carriers; and 1390 M-113 armoured personnel carriers. The Forces are acquiring 203 Coyote reconnaissance vehicles and have ordered 240 of a planned total procurement of 651 armoured personnel carriers. They are also refurbishing over 1200 M-113 armoured personnel carriers.

Maritime Forces

a. Operational forces:

- (1) 20 surface combatants (including 12 patrol frigates and 4 destroyers).
- (2) 3 auxiliary oiler replenishment ships.
- (3) 3 submarines.
- (4) 12 maritime coastal defence vessels (5 in service).

Air Forces

- a. Operational forces:
- (1) Fighter Forces (including 122 CF-18s, 11 Bell 412 helicopters, 14 Challenger aircraft, 49 "T-birds"): 4 operational fighter squadrons (60 CF-18s), 1 training CF-18 squadron, 5 combat support squadrons, 2 air maintenance squadrons, 4 coastal radars, 2 mobile radar squadrons, 1 air combat and warning squadron.
- (2) Maritime aviation (including 21 Aurora aircraft, 30 Sea King helicopters): 2 maritime helicopter squadrons, 1 maritime helicopter training squadron, 3 maritime patrol squadrons, 1 maritime patrol and training squadron, 3 air maintenance squadrons.
- (3) Land aviation (41 Twin Huey helicopters to be phased out by July 1997; 89 Bell 412 helicopters to be phased in by April 1998): 5 tactical helicopter squadrons.
- (4) Air transport and search-and-rescue (32 Hercules, 5 Airbuses, 13 Labrador helicopters, 6 Buffalo aircraft, 4 Twin Otter aircraft): 5 transport squadrons, 4 search-and-rescue squadrons, 1 air maintenance squadron, 1 air control and communication squadron, 2 air movements squadrons.

Major Roles

The Canadian Forces have three essential roles: the defence of Canadian territory and sovereignty, including Aid of the Civil Power, fisheries protection, drug interdiction, disaster relief, environmental surveillance and search-and rescue; the defence of the North American continent in cooperation with the United States; and the promotion of international peace and security through multilateral organizations like the United Nations and NATO.

Management of Defence

The Minister of National Defence is charged with, among other things, the management and direction of the Canadian Forces and of all matters relating to national defence.

The Deputy Minister and the Chief of the Defence Staff are the Minister's principal advisors. They provide day-to-day leadership and management of the Department and the Forces on behalf of the Minister. They also keep the Minister abreast of situations so that he or she can select courses of action and direct the implementation of action plans.

The Deputy Minister is appointed under the National Defence Act by order of the Governor-in-Council,

on the advice of the Prime Minister. The Deputy provides the Minister with the broadest possible expert support in all of his or her responsibilities, short of partisan political activities, including consulting and informing Parliament and the Canadian public on defence issues. To this end, the Deputy advises the Minister on policy issues as well as on management concerns, and manages the Department on behalf of the Minister. In addition to policy advice and internal departmental management, the Deputy is also responsible for interdepartmental coordination.

The Chief of the Defence Staff is appointed by the Governor-in-Council on the recommendation of the Prime Minister. The Chief is charged with the command, control and administration of the Canadian Forces and advises the Minister on all these matters -- including military requirements, capabilities, options and the possible consequences of undertaking or failing to undertake various military activities. Whenever required, the Chief of the Defence Staff advises the Prime Minister and Cabinet directly on major military developments. The Chief is thus also the senior military advisor to the Government as a whole. The Chief of the Defence Staff implements government decisions involving the Canadian Forces by issuing appropriate orders and instructions. He is accountable to the Minister for the conduct of Canadian Forces activities, as well as for the condition of the Forces and their ability to fulfil the military commitments and obligations undertaken by the government.

Military and Civilian Pay Levels

General pay comparability between the Canadian Forces and the public service has been Government policy since 1968. For senior officers at the rank of colonel and above, as well as military doctors, dentists and lawyers, specific benchmarks were developed against groups in the public service.

Terms of Service/Retirement

The new Canadian Forces Career Development Program maintains a three-tier structure, including: Basic Engagement, consisting of a minimum of three years of service for non-commissioned members, and short engagement, which allows for nine years of commissioned service; an Intermediate Level comprised of intermediate engagements which give members a period of service of twenty years; and an Indefinite Period of Service, which takes members to compulsory retirement age (55).

Promotions

Promotions in the Canadian Forces are based on the merit system, the key element of which is the annual evaluation report, prepared by an individual's supervisor, which provides both an assessment of actual performance in relation to one's peers and an assessment of potential. Reports are reviewed by commanding officers who are responsible for their correct and timely completion. Evaluation reports are then reviewed by boards which assess relative performance and potential and prepare a ranking of personnel for each trade and rank level. Promotion up to colonel requires the final approval of the Chief of the Defence Staff. General officer promotions require the Minister's approval.

Unions

There are no unions in the Canadian Forces.

Inspector-General/Ombudsman

Although the Canadian Forces and the Department of National Defence do not have an inspector-general

Benchmarks: Canada Page 4 of 4

position, the Chief of Review Services carries out many of these functions. The Chief of Review Services assists senior level departmental and Canadian Forces managers and leaders in meeting their mandates by providing expertise and advice on management practices, carrying out program evaluations and conducting independent audits, including investigations of suspected misuse of resources. The Chief of Review Services also provides a corporate ethical and conflict of interest focus.

The report of the Minister of National Defence to the Prime Minister announces several important new initiatives in this area.

Defence Ethics

Defence ethics have always been taught both at the Royal Military College (which has a compulsory fourth-year course for all students) and the Canadian Forces Command and Staff College in Toronto.

In 1994 the Department of National Defence and the Canadian Forces introduced a Defence Ethics Program. The aim of the program is to provide military and civilian personnel with expertise, advice and support to perform their duties ethically. In each Command and Headquarters Group, a senior ethics coordinator has been appointed to provide ongoing communication with the corporate Defence Ethics Program. A Statement of Defence Ethics setting out ethical principles and obligations to guide professional conduct was unveiled at a conference on defence ethics held in Ottawa in 1996. Workshops focussing on basic ethical concepts and values have also been introduced.

Military Education

The Royal Military College in Kingston, Ontario offers undergraduate degrees in arts, sciences and engineering, and graduate degrees in a few areas, notably War Studies.

Professional development courses for all officers begin with the Officer Professional Development Program. The next major stage is the 10-month Canadian Forces Command and Staff Course at the Command and Staff College in Toronto. Some officers proceed to foreign staff colleges to complete the staff college requirement. Prior to this, each environmental command may propose its own professional development courses for progression. For example, the army has a five-and-a-half month Land Command and Staff Course.

Reserve members can take some separate courses as well as courses integrated with the Regular Force members. Management training and second language training are given to officers as required throughout their careers.

The Canadian Forces are currently developing two senior-level courses for officers from the rank of lieutenant-colonel to brigadier-general. The first of these courses will begin in 1998.

[Previous | Table of Contents]



Document de référence sur les forces armées de l'Australie, de l'Italie, des Pays-Bas, de las Suè, de royaume-Uni et du Canada

Table des matières

Introduction

Tableau statistique

Australie

Italie

Pays-Bas

Suède

Royaume-Uni

Canada

Menu principal D-NET | Recherche | Aide | English | Commentaires

@ Ministre des Travacox publics et Services gouvernementaux Canada.



Odlenes

National

Canada

Introduction

Ce document présente des données comparatives sur les forces armées de cinq pays étrangers et du Canada. L'objectif visé est d'aider les Canadiens à mettre en perspective des questions soulevées et débattues dans le rapport soumis par le ministre de la Défense nationale au Premier ministre. Les pays que nous avons retenus sont l'Australie, un pays au vaste territoire qui est peu peuplé comme le nôtre et dont les traditions sont très semblables aux nôtres; l'Italie, le membre du G-7 dont la taille de l'économie se rapproche le plus de la nôtre; les Pays-Bas, une puissance moyenne tout comme le Canada, qui est aussi membre de l'OTAN; la Suède, un pays neutre auquel on nous compare souvent et qui a en commun avec nous une noble tradition dans le domaine du maintien de la paix; et le Royaume-Uni, qui est comme nous membre de l'OTAN et avec qui nous avons en commun, bien entendu, de nombreuses coutumes et traditions. Il y a lieu de mentionner que les forces armées des cinq pays étudiés subissent comme nous des réorganisations ou des réductions d'effectifs depuis quelque temps, suite à des contraintes budgétaires et à l'évolution du climat international. Nous avons inclus une section distincte sur les Forces canadiennes, afin que le lecteur puisse établir une comparaison générale.

L'étude porte sur une vaste gamme de sujets -- allant des budgets et effectifs alloués à la défense aux éléments clés que sont les structures des forces, les principaux rôles opérationnels, les politiques en matière de personnel et la gestion de la défense. L'intention n'est pas de fournir des détails exhaustifs, mais plutôt de résumer certains secteurs de la défense aussi brièvement et fidèlement que possible. Dans toute analyse de cette ampleur et de cette complexité, il faut porter attention à la présentation des données, en particulier des statistiques. De nombreuses forces armées dans le monde subissent en ce moment des changements effrénés, ce qui rend plutôt difficile la tâche de fournir des données à jour et exactes. Sauf indication contraire, les données ici présentées sont en date de 1996. Nous nous sommes efforcés, là où c'était nécessaire, de définir les termes et d'éclaircir les points pouvant prêter à confusion. Les statistiques sur les dépenses au chapitre de la défense, par exemple, peuvent être particulièrement trompeuses car les pays réunissent différents éléments dans leur total global. Pour simplifier les comparaisons, nous présentons les données harmonisées de l'OTAN dans le cas des quatre pays qui sont membres de l'Alliance.

Les techniques d'analyse comparative sont précieuses en ce sens qu'elles permettent d'évaluer les Forces canadiennes en fonction de critères réalistes. Les Forces canadiennes et le ministère de la Défense nationale continueront de suivre l'évolution des forces armées étrangères.

Tableau Statistique

(données de 1996 sauf indication contraire)

	Australie	Canada	Italie	Pays-Bas	Suède	RU.
Population (millions)	18,2	29,7	57	15,6	8,7	58,3
Superficie (milliers de km²)	7 700	9 900	301	41,5	450	244

Budget de la défense (devise nationale, milliards)	10,01	10,6	21 902 ²	13,63	38,34	21,45
Budget de la défense (milliards de \$CAN)	10,6	10,6	17,9	9,8	7	47,2
données de l'OTAN (milliards de \$CAN)	S/O	11,7	29,9 ⁶	9,5	S/O	47,2
en % du produit intérieur brut	1,9	1,3	1,2	2	2,3	2,8
données de l'OTAN	S/O	1,5	2	2	S/O	2,9
en % des dépenses gouvernementales	7,7	6	4,4	6	5,7	7,1
Dépenses par habitant (\$CAN)	582	357	3147	628	805	810
Budget en capital - p. ex. équipement						
(% du budget de la défense)	26,1	23,5	21,0	23,6	46	39
Budget en personnel (% du budget de la défense)	40,4	40,2	54,6	51,0	34	40
Fonctionnement et entretien (% du budget de la défense)	33,5	27,68	24,4	24,49	20	21
Effectif actif (milliers)	57,6 ¹⁰	61,6 ¹¹	315,512	53,5 ¹³	41,5 ¹⁴	216,315
Total - Officiers (milliers)	12,016	13,3 ¹⁷	24,9 ¹⁸	9,319	16,220	32,8
Nbre de MR par officier	3,8	3,6	11,6	4,8	1,6	5,6
Généraux et amiraux	131	80	464	112	119 ²¹	501
Nbre de MR par général	347	604	626	395	213	366
Nbre d'officiers par général	91	166	53	82	135	65
Grades d'officier	10	10	10	10 ²²	10	10

Grades du rang	7 ²³	7	9	5	3	8
Effectif de la Réserve (milliers)	28,5	28,7	584	37,5	527	64,7
Effectif civil (milliers)	20,5	22,5	49	24,6	11,5	129,2
Femmes dans la Régulière (milliers)	7,724	6,4 ²⁵	026	3,3 ²⁷	0,528	18,229
en % du total	13,4	10,4	0	6,3	1,2	8,4

NOTES

- 1. Dollars australiens (dollars canadiens au taux de change de février 1997).
- 2. Lires italiennes (dollars canadiens au taux de change de février 1997).
- 3. Florins (dollars canadiens au taux de change de février 1997).
- 4. Couronnes suédoises, données de 1997 (dollars canadiens au taux de change de février 1997). Les dépenses au chapitre de la défense ont été sensiblement réduites depuis 1989, lorsque le budget de la défense équivalait à 3 % du PIB et à 7 % des dépenses du gouvernement.
- 5. Livres britanniques (dollars canadiens au taux de change de février 1997).
- 6. Les données sur le budget de la défense de l'OTAN pour l'Italie comprennent les forces paramilitaires (les Carabinieri) et les compensations au chapitre des pensions.
- 7. En fonction des données budgétaires de l'OTAN de 29,9 milliards (\$CAN), les dépenses par habitant que l'Italie consacre à la défense équivalent à 525 \$CAN.
- 8. Les 8,7 % qui restent du budget de la défense du Canada est réservé aux dépenses législatives et aux subventions.
- 9. Le 1 % qui reste du budget de la défense des Pays-Bas est réservé à la recherche et au développement.
- 10. De juin 1991 à juin 1995, la Force permanente australienne a été réduite de près de 16 %. Durant la même période, le nombre de réservistes que l'on devait entraîner a diminué de quelque 18 %. Le budget de la défense de 1996-97 prévoit une réduction de 1 200 civils (effectif financé moyen). De juin 1991 à juin 1995, le personnel civil a été réduit de 16,9 %.
- 11. Effectifs en activité : d'ici 1999, la Force régulière comptera 60 000 membres (une réduction de 32 % depuis 1989), la Réserve s'établira à 30 000 personnes et les civils seront au nombre de 20 000 (une baisse de 45 % depuis 1989).

- 12. Le «nouveau modèle de la Défense» de l'Italie envisage une réduction marquée de la taille de la Force active à 250 000, soit une diminution d'environ 21 % par rapport aux données actuelles. Il prévoit également la réduction du personnel civil à quelque 43 000 personnes, soit une diminution de 12 % par rapport aux données actuelles.
- 13. Une fois la restructuration achevée en 2001, l'effectif global de la Force régulière et des civils sera de 71 200 soldats en temps de paix et de 108 900 en temps de guerre. Cela équivaut à une réduction totale en personnel de 42,5 % depuis 1990.
- 14. Effectif actif approximatif: l'effectif militaire de la Suède en temps de paix est de quelques 16 200 officiers de carrière (les forces professionnelles ne comptent aucun militaire du rang) et d'environ 25 300 conscrits à l'entraînement de base. Tous les Suédois de sexe masculin âgés de 19 à 47 ans peuvent être appelés au service militaire. Certains sont choisis pour recevoir la formation d'officier au terme de leur service obligatoire. L'effectif de mobilisation global de 600 000 personnes comprend 460 000 membres de l'Armée de terre (dont 100 000 font partie de la Garde territoriale), 70 000 membres de la Marine et 70 000 membres de la Force aérienne. De ces 600 000 militaires, environ 3 % seulement servent à temps plein en temps de paix à un moment ou l'autre. D'ici 1999, l'effectif global de mobilisation sera réduit à 470 000, soit une baisse de 21,6 %. D'ici l'an 2001, l'effectif civil sera réduit à 9 700, soit une diminution de 15,8 %.
- 15. En date du 1er janvier 1997.
- 16. De 1989 à 1995, le nombre d'officiers de la Force régulière australienne détenant le grade de colonel ou un grade supérieur est passé de 475 à 431, soit une baisse de 9,3 %.
- 17. Le Canada aura fait passer le nombre de ses généraux de 125, en 1991, à 72, en 1997, une réduction de 42 %. Le total actuel sera abaissé une fois de plus à entre 60 et 65 généraux d'ici 1998-1999 (pour une diminution globale de presque de moitié).
- 18. Il y a 61 lieutenants-généraux, 146 majors-généraux, 338 brigadiers-généraux, 1 950 colonels, 10 700 lieutenants-colonels et majors, ainsi que 11 750 capitaines et lieutenants dans les Forces armées italiennes. Les 464 postes de généraux indiqués sont autorisés au titre des militaires en service actif dans l'Armée de terre, la Marine et la Force aérienne. Pour ce qui est de la Réserve, on compte 153 lieutenants-généraux, 269 majors-généraux et 1 757 brigadiers-généraux. Au ministère de la Défense, il y a 12 civils de niveau équivalant à major-général et 56 civils équivalant à des brigadiers-généraux.
- 19. On compte 538 officiers au grade de colonel ou à un grade supérieur dans les Forces armées des Pays-Bas, dont 112 (y compris le Chef d'état-major de la Défense) sont des généraux. Il y a 1 général, 13 lieutenants-généraux, 35 majors-généraux, 62 brigadiers-généraux et 427 colonels.
- 20. On dénombre 8 700 officiers de la Régulière suédoise dans l'Armée de terre, 3 400 dans la Marine et 4 100 dans la Force aérienne.
- 21. De ce total, 27 sont des généraux et 92 des brigadiers et commodores. Techniquement, ces deux derniers groupes ne font pas partie des officiers généraux dans les Forces armées suédoises.
- 22. Il y a 11 grades d'officier dans la Marine royale des Pays-Bas.

- 23. Il y a 8 grades du rang dans l'Armée australienne.
- 24. Depuis décembre 1992, les femmes sont admissibles à environ 99 % des postes de la Marine et de la Force aérienne royales d'Australie et à 67 % des postes de l'Armée de terre australienne. Les seules catégories d'emploi qui ne leur sont pas accessibles sont celles de plongeur-démineur dans la Marine, les armes de combat (l'infanterie, les blindés, l'artillerie et le génie de combat) dans l'Armée de terre et la garde de défense des aérodromes dans la Force aérienne. Les femmes représentent 15 % des effectifs de la Marine, 10,3 % du personnel de l'Armée de terre et 15,8 % des membres de la Force aérienne.
- 25. En 1971, les femmes ne constituaient que 1 % de l'effectif militaire canadien. À la suite d'une directive de 1989 émanant du Tribunal des droits de la personne, tous les groupes professionnels, sauf le service à bord des sous-marins, ont été ouverts aux femmes. Les conditions de services sont identiques pour les hommes et les femmes, et des politiques ont été adoptées pour que les femmes puissent prendre leur place dans les Forces, y compris une politique sur les congés de maternité, un programme anti-harcèlement et des changements aux uniformes et à l'équipement. On a établi des objectifs de recrutement pour les femmes, et des études sont en cours qui visent à déterminer s'il existe des barrières systémiques qui défavoriseraient les femmes dans le système d'instruction. Des femmes militaires canadiennes ont servi pendant la guerre du Golfe, en Bosnie et dans le cadre de diverses opérations de maintien de la paix de l'ONU.
- 26. Dans le «nouveau modèle de la Défense de l'Italie», il est prévu d'examiner la possibilité de rendre accessible aux femmes l'élément «volontaire» des forces par le biais du Service national. On a effectivement annoncé que l'on entend intégrer graduellement les femmes dans les forces dans un avenir rapproché. Un projet de loi à cet effet a été soumis à l'étude du Cabinet. Les Forces armées italiennes comptent essayer, dans un premier temps, de recruter un nombre restreint de femmes volontaires dans certains groupes professionnels (tel le soutien) et évaluer l'expérience avant de prendre une décision définitive à l'égard de cette politique. La Force aérienne a annoncé un projet pilote dans le cadre duquel un premier contingent de femmes sera intégré à l'Académie de la Force aérienne à l'automne 1997.
- 27. Les femmes sont tout à fait intégrées dans les Forces armées des Pays-Bas depuis 1979. À l'heure actuelle, 8 % servent dans la Marine, 5,4 % dans l'Armée de terre, 5,8 % dans la Force aérienne et 6,3 % dans la Police militaire. Le pourcentage global de 6,3 % passera vraisemblablement à 8 % d'ici 1998. Aucun contingent maximal n'a encore été établi. En ce qui concerne les rôles opérationnels, les femmes ne sont pas autorisées à servir dans la Marine royale des Pays-Bas, ni à bord des sous-marins. Cependant, tous les autres rôles opérationnels leur sont accessibles, y compris ceux de pilote de chasse et de conducteur de char de combat. On a augmenté les efforts de recrutement en direction des femmes et amélioré les conditions de service pour encourager les femmes à s'enrôler (notamment en établissant des garderies en collaboration avec les municipalités, la semaine de travail à temps partiel, des congés de maternité accrus, une nouvelle procédure de plainte pour enrayer la discrimination fondée sur le sexe). Les modalités de service, les promotions, la solde et les indemnités sont les mêmes pour les femmes et pour les hommes.
- 28. Des 480 femmes enrôlées dans les Forces armées suédoises, 160 se sont portées volontaires pour le service. Les femmes peuvent servir sans restriction dans les Forces armées suédoises, bien qu'elles ne soient pas soumises à la conscription. Dans l'Armée de terre, la majorité des femmes se trouvent dans les unités d'artillerie, de défense antiaérienne, de transmissions et de logistique. Pour ce qui est de la Marine, deux femmes servent actuellement à bord des sous-marins. Dans la Force aérienne, on compte une femme pilote de chasse. Les Forces armées ont établi un contingent de 10 % pour ce qui est de la

représentation des femmes il y a plusieurs années, mais on a renoncé à cet objectif. Il n'existe aucune limite dans aucun élément des forces de défense, ni par grade ni par classification. On s'efforce particulièrement de recruter des femmes. Pour être admissible à la formation d'officier, il faut d'abord servir comme soldat/marin/aviateur. Vu que les femmes doivent se porter volontaires pour le service militaire, l'effort de recrutement doit être accentué.

29. Le pourcentage de femmes des Forces britanniques est passé de 5,2 % en 1989 à 8,4 % en 1996. Le ministère de la Défense continue d'appuyer l'égalité d'accès des femmes aux forces armées. Les femmes servent à bord des navires de la Marine royale depuis 1990. À l'heure actuelle, on dénombre quelque 700 femmes à bord des navires de surface qui sont déployés en mer. En juillet 1996, on a indiqué que la possibilité d'ouvrir aux femmes tous les rôles de combat était à l'étude, sauf les fonctions de l'infanterie et des blindés. La Force aérienne a ouvert des débouchés aux femmes en 1992, et la première femme pilote a été déclarée prête au combat en février 1995. Il y a aujourd'hui 17 femmes pilotes qualifiées dans les trois armées, y compris deux pilotes d'aviation à réaction rapide dans la Force aérienne royale.

[Table des Matières | Suivant]

Introduction

Ce document présente des données comparatives sur les forces armées de cinq pays étrangers et du Canada. L'objectif visé est d'aider les Canadiens à mettre en perspective des questions soulevées et débattues dans le rapport soumis par le ministre de la Défense nationale au Premier ministre. Les pays que nous avons retenus sont l'Australie, un pays au vaste territoire qui est peu peuplé comme le nôtre et dont les traditions sont très semblables aux nôtres; l'Italie, le membre du G-7 dont la taille de l'économie se rapproche le plus de la nôtre; les Pays-Bas, une puissance moyenne tout comme le Canada, qui est aussi membre de l'OTAN; la Suède, un pays neutre auquel on nous compare souvent et qui a en commun avec nous une noble tradition dans le domaine du maintien de la paix; et le Royaume-Uni, qui est comme nous membre de l'OTAN et avec qui nous avons en commun, bien entendu, de nombreuses coutumes et traditions. Il y a lieu de mentionner que les forces armées des cinq pays étudiés subissent comme nous des réorganisations ou des réductions d'effectifs depuis quelque temps, suite à des contraintes budgétaires et à l'évolution du climat international. Nous avons inclus une section distincte sur les Forces canadiennes, afin que le lecteur puisse établir une comparaison générale.

L'étude porte sur une vaste gamme de sujets -- allant des budgets et effectifs alloués à la défense aux éléments clés que sont les structures des forces, les principaux rôles opérationnels, les politiques en matière de personnel et la gestion de la défense. L'intention n'est pas de fournir des détails exhaustifs, mais plutôt de résumer certains secteurs de la défense aussi brièvement et fidèlement que possible. Dans toute analyse de cette ampleur et de cette complexité, il faut porter attention à la présentation des données, en particulier des statistiques. De nombreuses forces armées dans le monde subissent en ce moment des changements effrénés, ce qui rend plutôt difficile la tâche de fournir des données à jour et exactes. Sauf indication contraire, les données ici présentées sont en date de 1996. Nous nous sommes efforcés, là où c'était nécessaire, de définir les termes et d'éclaircir les points pouvant prêter à confusion. Les statistiques sur les dépenses au chapitre de la défense, par exemple, peuvent être particulièrement trompeuses car les pays réunissent différents éléments dans leur total global. Pour simplifier les comparaisons, nous présentons les données harmonisées de l'OTAN dans le cas des quatre pays qui sont membres de l'Alliance.

Les techniques d'analyse comparative sont précieuses en ce sens qu'elles permettent d'évaluer les Forces canadiennes en fonction de critères réalistes. Les Forces canadiennes et le ministère de la Défense nationale continueront de suivre l'évolution des forces armées étrangères.

Tableau Statistique

(données de 1996 sauf indication contraire)

	Australie	Canada	Italie	Pays-Bas	Suède	RU.
Population (millions)	18,2	29,7	57	15,6	8,7	58,3
Superficie (milliers de km²)	7 700	9 900	301	41,5	450	244
Superficie (milliers de km²)	7 700	9 900	301	41,5	130	

Budget de la défense (devise nationale, milliards)	10,0 ¹	10,6	21 902 ²	13,6 ³	38,34	21,45
Budget de la défense (milliards de \$CAN)	10,6	10,6	17,9	9,8	7	47,2
données de l'OTAN (milliards de \$CAN)	S/O	11,7	29,96	9,5	S/O	47,2
en % du produit intérieur brut	1,9	1,3	1,2	2	2,3	2,8
données de l'OTAN	S/O	1,5	2	2	S/O	2,9
en % des dépenses gouvernementales	7,7	6	4,4	6	5,7	7,1
Dépenses par habitant (\$CAN)	582	357	3147	628	805	810
Budget en capital - p. ex. équipement		_				
(% du budget de la défense)	26,1	23,5	21,0	23,6	46	39
Budget en personnel (% du budget de la défense)	40,4	40,2	54,6	51,0	34	40
Fonctionnement et entretien (% du budget de la défense)	33,5	27,68	24,4	24,49	20	21
Effectif actif (milliers)	57,6 ¹⁰	61,6 ¹¹	315,5 ¹²	53,5 ¹³	41,5 ¹⁴	216,315
Total - Officiers (milliers)	12,0 ¹⁶	13,317	24,9 ¹⁸	9,319	16,220	32,8
Nbre de MR par officier	3,8	3,6	11,6	4,8	1,6	5,6
Généraux et amiraux	131	80	464	112	119 ²¹	501
Nbre de MR par général	347	604	626	395	213	366
Nbre d'officiers par général	91	166	53	82	135	65
Grades d'officier	10	10	10	10 ²²	10	10

Grades du rang	7 ²³	7	9	5	3	8
Effectif de la Réserve (milliers)	28,5	28,7	584	37,5	527	64,7
Effectif civil (milliers)	20,5	22,5	49	24,6	11,5	129,2
Femmes dans la Régulière (milliers)	7,724	6,4 ²⁵	0 ²⁶	3,3 ²⁷	0,528	18,229
en % du total	13,4	10,4	О	6,3	1,2	8,4

NOTES

- 1. Dollars australiens (dollars canadiens au taux de change de février 1997).
- 2. Lires italiennes (dollars canadiens au taux de change de février 1997).
- 3. Florins (dollars canadiens au taux de change de février 1997).
- 4. Couronnes suédoises, données de 1997 (dollars canadiens au taux de change de février 1997). Les dépenses au chapitre de la défense ont été sensiblement réduites depuis 1989, lorsque le budget de la défense équivalait à 3 % du PIB et à 7 % des dépenses du gouvernement.
- 5. Livres britanniques (dollars canadiens au taux de change de février 1997).
- 6. Les données sur le budget de la défense de l'OTAN pour l'Italie comprennent les forces paramilitaires (les Carabinieri) et les compensations au chapitre des pensions.
- 7. En fonction des données budgétaires de l'OTAN de 29,9 milliards (\$CAN), les dépenses par habitant que l'Italie consacre à la défense équivalent à 525 \$CAN.
- 8. Les 8,7 % qui restent du budget de la défense du Canada est réservé aux dépenses législatives et aux subventions.
- 9. Le 1 % qui reste du budget de la défense des Pays-Bas est réservé à la recherche et au développement.
- 10. De juin 1991 à juin 1995, la Force permanente australienne a été réduite de près de 16 %. Durant la même période, le nombre de réservistes que l'on devait entraîner a diminué de quelque 18 %. Le budget de la défense de 1996-97 prévoit une réduction de 1 200 civils (effectif financé moyen). De juin 1991 à juin 1995, le personnel civil a été réduit de 16,9 %.
- 11. Effectifs en activité: d'ici 1999, la Force régulière comptera 60 000 membres (une réduction de 32 % depuis 1989), la Réserve s'établira à 30 000 personnes et les civils seront au nombre de 20 000 (une baisse de 45 % depuis 1989).

- 12. Le «nouveau modèle de la Défense» de l'Italie envisage une réduction marquée de la taille de la Force active à 250 000, soit une diminution d'environ 21 % par rapport aux données actuelles. Il prévoit également la réduction du personnel civil à quelque 43 000 personnes, soit une diminution de 12 % par rapport aux données actuelles.
- 13. Une fois la restructuration achevée en 2001, l'effectif global de la Force régulière et des civils sera de 71 200 soldats en temps de paix et de 108 900 en temps de guerre. Cela équivaut à une réduction totale en personnel de 42,5 % depuis 1990.
- 14. Effectif actif approximatif: l'effectif militaire de la Suède en temps de paix est de quelques 16 200 officiers de carrière (les forces professionnelles ne comptent aucun militaire du rang) et d'environ 25 300 conscrits à l'entraînement de base. Tous les Suédois de sexe masculin âgés de 19 à 47 ans peuvent être appelés au service militaire. Certains sont choisis pour recevoir la formation d'officier au terme de leur service obligatoire. L'effectif de mobilisation global de 600 000 personnes comprend 460 000 membres de l'Armée de terre (dont 100 000 font partie de la Garde territoriale), 70 000 membres de la Marine et 70 000 membres de la Force aérienne. De ces 600 000 militaires, environ 3 % seulement servent à temps plein en temps de paix à un moment ou l'autre. D'ici 1999, l'effectif global de mobilisation sera réduit à 470 000, soit une baisse de 21,6 %. D'ici l'an 2001, l'effectif civil sera réduit à 9 700, soit une diminution de 15,8 %.
- 15. En date du 1er janvier 1997.
- 16. De 1989 à 1995, le nombre d'officiers de la Force régulière australienne détenant le grade de colonel ou un grade supérieur est passé de 475 à 431, soit une baisse de 9,3 %.
- 17. Le Canada aura fait passer le nombre de ses généraux de 125, en 1991, à 72, en 1997, une réduction de 42 %. Le total actuel sera abaissé une fois de plus à entre 60 et 65 généraux d'ici 1998-1999 (pour une diminution globale de presque de moitié).
- 18. Il y a 61 lieutenants-généraux, 146 majors-généraux, 338 brigadiers-généraux, 1 950 colonels, 10 700 lieutenants-colonels et majors, ainsi que 11 750 capitaines et lieutenants dans les Forces armées italiennes. Les 464 postes de généraux indiqués sont autorisés au titre des militaires en service actif dans l'Armée de terre, la Marine et la Force aérienne. Pour ce qui est de la Réserve, on compte 153 lieutenants-généraux, 269 majors-généraux et 1 757 brigadiers-généraux. Au ministère de la Défense, il y a 12 civils de niveau équivalant à major-général et 56 civils équivalant à des brigadiers-généraux.
- 19. On compte 538 officiers au grade de colonel ou à un grade supérieur dans les Forces armées des Pays-Bas, dont 112 (y compris le Chef d'état-major de la Défense) sont des généraux. Il y a 1 général, 13 lieutenants-généraux, 35 majors-généraux, 62 brigadiers-généraux et 427 colonels.
- 20. On dénombre 8 700 officiers de la Régulière suédoise dans l'Armée de terre, 3 400 dans la Marine et 4 100 dans la Force aérienne.
- 21. De ce total, 27 sont des généraux et 92 des brigadiers et commodores. Techniquement, ces deux derniers groupes ne font pas partie des officiers généraux dans les Forces armées suédoises.
- 22. Il y a 11 grades d'officier dans la Marine royale des Pays-Bas.

- 23. Il y a 8 grades du rang dans l'Armée australienne.
- 24. Depuis décembre 1992, les femmes sont admissibles à environ 99 % des postes de la Marine et de la Force aérienne royales d'Australie et à 67 % des postes de l'Armée de terre australienne. Les seules catégories d'emploi qui ne leur sont pas accessibles sont celles de plongeur-démineur dans la Marine, les armes de combat (l'infanterie, les blindés, l'artillerie et le génie de combat) dans l'Armée de terre et la garde de défense des aérodromes dans la Force aérienne. Les femmes représentent 15 % des effectifs de la Marine, 10,3 % du personnel de l'Armée de terre et 15,8 % des membres de la Force aérienne.
- 25. En 1971, les femmes ne constituaient que 1 % de l'effectif militaire canadien. À la suite d'une directive de 1989 émanant du Tribunal des droits de la personne, tous les groupes professionnels, sauf le service à bord des sous-marins, ont été ouverts aux femmes. Les conditions de services sont identiques pour les hommes et les femmes, et des politiques ont été adoptées pour que les femmes puissent prendre leur place dans les Forces, y compris une politique sur les congés de maternité, un programme anti-harcèlement et des changements aux uniformes et à l'équipement. On a établi des objectifs de recrutement pour les femmes, et des études sont en cours qui visent à déterminer s'il existe des barrières systémiques qui défavoriseraient les femmes dans le système d'instruction. Des femmes militaires canadiennes ont servi pendant la guerre du Golfe, en Bosnie et dans le cadre de diverses opérations de maintien de la paix de l'ONU.
- 26. Dans le «nouveau modèle de la Défense de l'Italie», il est prévu d'examiner la possibilité de rendre accessible aux femmes l'élément «volontaire» des forces par le biais du Service national. On a effectivement annoncé que l'on entend intégrer graduellement les femmes dans les forces dans un avenir rapproché. Un projet de loi à cet effet a été soumis à l'étude du Cabinet. Les Forces armées italiennes comptent essayer, dans un premier temps, de recruter un nombre restreint de femmes volontaires dans certains groupes professionnels (tel le soutien) et évaluer l'expérience avant de prendre une décision définitive à l'égard de cette politique. La Force aérienne a annoncé un projet pilote dans le cadre duquel un premier contingent de femmes sera intégré à l'Académie de la Force aérienne à l'automne 1997.
- 27. Les femmes sont tout à fait intégrées dans les Forces armées des Pays-Bas depuis 1979. À l'heure actuelle, 8 % servent dans la Marine, 5,4 % dans l'Armée de terre, 5,8 % dans la Force aérienne et 6,3 % dans la Police militaire. Le pourcentage global de 6,3 % passera vraisemblablement à 8 % d'ici 1998. Aucun contingent maximal n'a encore été établi. En ce qui concerne les rôles opérationnels, les femmes ne sont pas autorisées à servir dans la Marine royale des Pays-Bas, ni à bord des sous-marins. Cependant, tous les autres rôles opérationnels leur sont accessibles, y compris ceux de pilote de chasse et de conducteur de char de combat. On a augmenté les efforts de recrutement en direction des femmes et amélioré les conditions de service pour encourager les femmes à s'enrôler (notamment en établissant des garderies en collaboration avec les municipalités, la semaine de travail à temps partiel, des congés de maternité accrus, une nouvelle procédure de plainte pour enrayer la discrimination fondée sur le sexe). Les modalités de service, les promotions, la solde et les indemnités sont les mêmes pour les femmes et pour les hommes.
- 28. Des 480 femmes enrôlées dans les Forces armées suédoises, 160 se sont portées volontaires pour le service. Les femmes peuvent servir sans restriction dans les Forces armées suédoises, bien qu'elles ne soient pas soumises à la conscription. Dans l'Armée de terre, la majorité des femmes se trouvent dans les unités d'artillerie, de défense antiaérienne, de transmissions et de logistique. Pour ce qui est de la Marine, deux femmes servent actuellement à bord des sous-marins. Dans la Force aérienne, on compte une femme pilote de chasse. Les Forces armées ont établi un contingent de 10 % pour ce qui est de la

représentation des femmes il y a plusieurs années, mais on a renoncé à cet objectif. Il n'existe aucune limite dans aucun élément des forces de défense, ni par grade ni par classification. On s'efforce particulièrement de recruter des femmes. Pour être admissible à la formation d'officier, il faut d'abord servir comme soldat/marin/aviateur. Vu que les femmes doivent se porter volontaires pour le service militaire, l'effort de recrutement doit être accentué.

29. Le pourcentage de femmes des Forces britanniques est passé de 5,2 % en 1989 à 8,4 % en 1996. Le ministère de la Défense continue d'appuyer l'égalité d'accès des femmes aux forces armées. Les femmes servent à bord des navires de la Marine royale depuis 1990. À l'heure actuelle, on dénombre quelque 700 femmes à bord des navires de surface qui sont déployés en mer. En juillet 1996, on a indiqué que la possibilité d'ouvrir aux femmes tous les rôles de combat était à l'étude, sauf les fonctions de l'infanterie et des blindés. La Force aérienne a ouvert des débouchés aux femmes en 1992, et la première femme pilote a été déclarée prête au combat en février 1995. Il y a aujourd'hui 17 femmes pilotes qualifiées dans les trois armées, y compris deux pilotes d'aviation à réaction rapide dans la Force aérienne royale.

[Table des Matières | Suivant]

I. Australie

Généralités

En octobre 1996, le ministre australien de la Défense a ordonné un examen approfondi portant sur l'efficacité et le rendement, qui devrait être terminé en mars 1997. Il est prévu que cet examen entraînera, au sein de la Force de défense de l'Australie, des changements spectaculaires sur les plans de la structure et de la gestion. L'objectif général consiste à éliminer le gaspillage et à réorienter les dépenses administratives, les salaires des civils, les acquisitions de biens et la technologie de l'information dans les domaines des armes de combat et de l'appui au combat.

Structure des forces

La Force de défense de l'Australie comprend trois armées distinctes, soit l'Armée royale australienne, la Marine royale australienne et l'Aviation royale australienne. Elle a adopté un concept de force totale qui englobe les membres de la Force régulière et ceux de la Réserve.

Armée de terre

En 1996, l'Armée régulière (qui compte environ 26 000 membres) réunissait les éléments suivants : 1 quartier général de la force terrestre; 1 quartier général divisionnaire (intégré); 3 quartiers généraux de brigade; 6 bataillons d'infanterie (dont 2 intégrés); 1 régiment blindé (intégré); 1 régiment de reconnaissance; 1 régiment (intégré) de reconnaissance/transports de troupes blindés; 2 escadrons indépendants de transports de troupes blindés (dont 1 intégré); 1 régiment d'artillerie moyenne; 1 régiment (intégré) de défense antiaérienne; 2 régiments du génie de combat; 2 régiments des transmissions (dont 1 intégré); et 2 régiments d'aviation. Les principales ressources opérationnelles de l'Armée de terre comprennent notamment 105 chars de combat principaux Leopard et plus de 700 transports de troupes blindés. L'Armée de terre achètera 111 véhicules blindés légers et radios de combat.

Le 15 octobre 1996, le gouvernement australien a annoncé une restructuration complète de l'Armée de terre. Les divisions et les brigades de l'Armée de terre, qui constituent le fondement de la structure de commandement de l'Armée depuis la Seconde Guerre mondiale, seront remplacées par une structure qui intégrera l'infanterie, les blindés, l'artillerie, l'aviation, le génie, les transmissions et la logistique dans des forces opérationnelles autonomes qui ressemblent aux groupes-brigades canadiens. Ces forces opérationnelles réunissent des militaires de carrière et des réservistes. Une force opérationnelle typique sera formée de trois unités distinctes : 1) des unités de reconnaissance et de surveillance; 2) une force de protection comprenant des éléments d'infanterie motorisée; et 3) une force de réaction dotée d'équipement plus lourd et d'armes de précision. Les soldats disposeront d'équipement de pointe.

Marine

La Marine royale australienne (qui compte 14 400 membres de la Force régulière) possède 4 sousmarins, 12 bâtiments de guerre en surface, 15 navires de patrouille et de défense côtière, 6 bâtiments de lutte contre les mines, 6 embarcations amphibies et 19 bâtiments divers. Les projets d'immobilisations actuels incluent l'achat de 8 frégates de classe ANZAC et de 6 sousmarins de classe Collins.

Force aérienne

L'Aviation royale australienne (qui est composée de 17 200 membres de la Force régulière) possède quelque 126 aéronefs de combat, y compris 3 escadrons de chasseurs d'appui tactique F/A18, 2 escadrons de F111 d'attaque et de reconnaissance, 2 escadrons de patrouille maritime et 7 escadrons de transport. Les projets d'immobilisations actuels visent notamment l'achat de 12 aéronefs de transport aérien stratégique C130J30 et l'amélioration de l'avionique du F111.

Principaux rôles

La Force de défense australienne remplit deux rôles opérationnels principaux : défendre l'Australie et participer à des opérations de paix. Ce premier rôle a par le passé été perçu comme étant le plus important des deux. On accorde de plus en plus d'importance aux contingences régionales et aux opérations des forces coalisées.

Gestion de la défense

Le ministre de la Défense rend compte au Parlement de l'administration du ministère de la Défense conformément à la Constitution australienne et assure de façon générale le contrôle et l'administration de la Force de défense en vertu de la Loi sur la défense.

Le ministre de l'Industrie, des Sciences et du Personnel de la défense relève du ministre de la Défense. Les responsabilités du premier de ces ministres incluent : l'élaboration de la politique de l'industrie de défense, ce qui englobe les exportations, le contrôle des exportations et la coopération internationale liée au matériel, les politiques relatives au personnel, y compris les conditions de service, le recrutement et le logement, et l'Organisation des sciences et de la technologie de la défense.

Le Secrétaire parlementaire représente le ministre de la Défense et/ou le ministre de l'Industrie, des Sciences et du Personnel de la défense dans le cadre des cérémonies officielles auxquelles ceuxci ne peuvent pas assister. Le Secrétaire parlementaire est également responsable de la Réserve générale, de la Réserve disponible et de Protection civile Australie.

La Force de défense de l'Australie et le Ministère sont appelés collectivement l'«Organisation de la Défense». Le Chef de la Force de défense et le Secrétaire du ministère sont chargés ensemble de rendre compte au Ministre de l'administration de l'Organisation de la Défense, mais ils sont aussi responsables de fonctions distinctes.

Le Chef de la Force de défense est le principal conseiller militaire du Ministre. Sous réserve du contrôle du Ministre, le Chef commande la Force de défense et il est responsable de la planification et de la conduite des opérations militaires, ainsi que de l'état de préparation de la Force de défense. Le Chef fournit également des avis sur les aspects militaires de la stratégie et du développement des forces.

Le Secrétaire du ministère de la Défense est le principal conseiller civil du Ministre. Il formule des avis sur les politiques, les ressources et l'organisation. Le Secrétaire est aussi responsable de la planification financière, de l'élaboration des programmes, de l'administration et du contrôle des dépenses.

Il y a une démarcation organisationnelle assez claire immédiatement audessous du Chef et du Secrétaire, bien qu'on s'attende à ce que le personnel qui relève de l'un d'eux rende des comptes à l'autre. Sous la

direction du Chef, il y a le Quartier général de la Force de défense australienne (Vice-chef); le Chef de la direction des forces (Vicechef); le commandant des Forces interarmées de l'Australie; les commandements interarmées; et les trois chefs d'étatmajor d'armée. Sous la direction du Secrétaire, on trouve les services suivants : Stratégie et renseignement, Acquisition et logistique, Budget et gestion; Sciences et technologie de la défense.

L'intégration des fonctions du Chef et du Secrétaire est évidente surtout au sein du Service des acquisitions et de la logistique. Le chef de la Division de la logistique rend des comptes à la fois au Secrétaire et au Vicechef, et les trois chefs des divisions du matériel relèvent du Secrétaire et du Chef d'étatmajor de leur armée respective.

Le système des comités supérieurs de la Défense aide à relier les responsabilités distinctes du Chef de la Force de défense et du Secrétaire pour fournir des conseils au gouvernement. Les comités incluent le Comité des chefs d'étatmajor, le Comité de gestion des programmes de la Défense, le Comité des concepts et des capacités, le Comité chargé des politiques et des programmes relatifs à la structure des forces, le Comité chargé de la définition des fournisseurs de la défense et le Comité sur l'industrie de la défense.

Des changements importants sont apportés à la structure de commandement et de contrôle de la Force de défense de l'Australie. L'objectif consiste à augmenter l'efficacité du commandement aux niveaux stratégique et opérationnel.

En janvier 1996, la Force de défense de l'Australie a créé un quartier général opérationnel interarmées, connu sous le nom de «Quartier général du théâtre australien», qui a été chargé de la planification et de la conduite des opérations. Ce quartier général comprend du personnel militaire et civil de la Marine, de l'Armée de terre et de la Force aérienne (c.àd. les commandants opérationnels à deux étoiles). Le commandant du Quartier général du théâtre australien relève directement du Chef de la Force de Défense.

En janvier 1996, le gouvernement a également décidé de réunir les chefs des armées, le Chef de la Force de Défense et le Secrétaire dans le même immeuble à Canberra pour maximiser la communication et les contacts. Le Bureau de la Marine, le Bureau de l'Armée de terre et le Bureau de la Force aérienne deviendront des éléments de l'étatmajor de la Force de défense australienne. Le Chef d'étatmajor de la Marine, le Chef d'étatmajor général et le Chef d'étatmajor de la Force aérienne se verront conférer respectivement les titres de Chef de la Marine, Chef de l'Armée de terre et Chef de la Force aérienne. On réunira dans les mêmes installations les équipes militaires et civiles chargées de fonctions connexes afin de faciliter leur interaction, de réaliser des économies et de réduire le double emploi.

On maintiendra l'éthique et le leadership propres à chaque armée, mais on déploiera plus d'efforts pour assurer un commandement unifié et interrelié au moyen de procédures d'opérations. En outre, un système automatisé de soutien du commandement et d'information de gestion sera établi à l'échelle de l'Organisation de la Défense.

Niveaux de rémunération des militaires et des civils

Même si la solde des membres de la Force de défense de l'Australie est déterminée conformément à la politique du gouvernement et aux principes d'établissement de la rémunération qui s'appliquent de façon générale, il n'y a aucun lien direct entre la solde des militaires et le traitement des fonctionnaires australiens. Des efforts ont été déployés pour établir un tel lien dans les années 70, mais ils ont été

abandonnés. La détermination de la solde des militaire a été confiée à un organisme indépendant créé en 1984, soit le Tribunal de rémunération de la Force de défense.

Conditions de service

Au sein de la Force de défense de l'Australie, les conditions de service ne diffèrent pas radicalement d'une armée à l'autre. Les conditions de la Marine royale australienne sont typiques. Les marins subalternes s'enrôlent pour quatre ans et ils ont la possibilité de servir pendant quatre années supplémentaires ou pendant une période indéterminée à laquelle ils peuvent mettre fin en donnant un préavis de 18 mois.

Promotions

Dans les trois armes, les promotions des militaires du rang sont fondées sur le mérite. La période de service au même grade et d'autres conditions préalables sont également examinées. Des conseils de promotion se réunissent annuellement, et aucun civil ne participe au processus. Dans l'Armée de terre, un soldat doit également se soumettre chaque année à une évaluation élémentaire de sa condition physique. Il doit répondre aux exigences médicales de son groupe professionnel militaire et disposer d'une recommandation de promotion valide.

Chez les officiers, les promotions sont également fondées sur le mérite et elles dépendent de la décision d'un conseil qui se réunit annuellement. Le nombre de promotions est fonction des vacances prévues au grade suivant. Le Chef de la Force de défense nomme les brigadiersgénéraux et les majorsgénéraux avec l'assentiment du ministre de la Défense.

Retraite

L'âge obligatoire de la retraite est de 55 ans dans le cas de tous les officiers, sauf les généraux à deux étoiles (57 ans), les généraux à trois étoiles (60 ans) et le Chef de la Force de défense (qui prend sa retraite au moment déterminé par le gouvernement).

Le programme de retraite anticipée créé par la direction a été conçu pour permettre à la Force de défense de disposer d'un bassin convenable d'officiers possédant les compétences nécessaires pour occuper des postes supérieurs. Vu le nombre relativement restreint de postes réservés à des officiers supérieurs, les militaires peuvent avoir beaucoup de difficulté à acquérir une expérience assez vaste pour être promus aux grades les plus élevés. Le programme de retraite anticipée est utilisé par la direction dans le cas des officiers supérieurs dont le rendement est satisfaisant mais qui ne peuvent plus remplir des fonctions diverses et qui restreignent les possibilités de promotion d'autres officiers.

L'initiative de promotion pour une période restreinte permet de promouvoir des officiers sélectionnés au grade de colonel (ou l'équivalent) ou à un grade supérieur pendant une période déterminée (normalement au moins trois ans). Cette initiative s'adresse aux officiers qui ne seraient pas promus autrement et qui possèdent les compétences voulues pour une nomination particulière. À la fin de la période visée, l'officier prend sa retraite à moins d'obtenir par écrit l'autorisation de revenir à son grade antérieur.

Syndicats

Il n'y a pas de syndicat au sein de la Force de Défense de l'Australie. Toutefois, un groupe de pression, la Fédération des forces armées de l'Australie, a été établie en 1984. Ce groupe représente les intérêts de

ses membres (c.àd. les militaires de tous grades) en ce qui touche les conditions de service. Bien que la Fédération ne joue aucun rôle officiel relativement à l'établissement de la rémunération et des conditions de service, elle peut témoigner devant le Tribunal de rémunération de la Force de Défense, lorsque celuici délibère sur la solde et les indemnités connexes des membres des forces armées, à condition d'obtenir la permission de ce tribunal. De plus, la Fédération participe parfois à des discussions ponctuelles sur diverses questions avec le personnel supérieur de la Force de défense et à des discussions avec le ministre de la Défense et le ministre de l'Industrie, des Sciences et du Personnel de la défense.

Inspecteur général/Ombudsman

Inspecteur général

En 1988, un Inspecteur général a été établi par le ministère australien de la Défense sous le Soussecrétaire Budget et gestion. Il a été chargé d'effectuer de façon indépendante des analyses, des examens, des évaluations et des enquêtes portant sur la régularité, le rendement, l'efficacité et l'économie des politiques et des pratiques de gestion à l'échelle de l'Organisation de la Défense. L'un des principaux objectifs de l'Inspecteur général consiste à faire la lumière sur les allégations de fraude, de gaspillage et de mauvaise gestion. L'Inspecteur général relève directement du Secrétaire et du Chef de la Force de Défense. Il existe un comité d'évaluation et de vérification du programme de la Défense qui contribue à superviser les études, mais son rôle est purement consultatif. Le cabinet de l'Inspecteur général n'a aucun fondement législatif, contrairement à celui, par exemple, de son équivalent américain.

Ombudsman

Le bureau de l'ombudsman de la Force de Défense a été établi par la Loi sur l'ombudsman en 1976. Il s'agit d'un organisme public qui est indépendant de la Force de défense et du ministère de la Défense. Le titulaire actuel porte aussi le titre d'ombudsman australien du Commonwealth. L'ombudsman de la Force de Défense se penche sur les plaintes liées au service des membres de la Force de Défense australienne. L'ombudsman peut enquêter sur des questions entourant des décisions et des recommandations, le refus de prendre ou d'expliquer des mesures, l'incapacité à prendre ou à expliquer des mesures, ainsi que les retards accusés au titre de la prise de décisions, du traitement des demandes ou de l'application des procédures. Toutes les demandes provenant de l'ombudsman sont renvoyées au Chef adjoint de la Force de Défense Personnel. Même si l'ombudsman ne dispose pas des pouvoirs officiels voulus pour faire appliquer les recommandations, les forces armées font généralement tous les efforts nécessaires pour mettre à exécution celles qui sont jugées raisonnables et justes. Lorsque l'ombudsman et les forces armées en arrivent à une impasse, l'ombudsman peut présenter des rapports officiels au Chef de la Force de Défense et au Ministre, ainsi qu'au Premier ministre et finalement au Parlement en vue de faire accepter et appliquer ses recommandations. De telles mesures se sont rarement avérées nécessaires.

Éthique militaire

Les trois armées possèdent une forme quelconque de programme d'éthique militaire. Le programme de l'Armée de terre est le plus perfectionné. L'Armée de terre remet une brochure intitulée Éthique et valeurs de l'Armée de terre à tous les soldats et donne des cours approfondis sur le sujet à Duntroon, c'estàdire au collège de l'Armée de terre. La Marine a récemment commencé à enseigner l'éthique dans son collège d'étatmajor. L'Inspecteur général mène une campagne de sensibilisation à l'éthique militaire et à la fraude qui comprend l'application de programmes de formation à l'échelle de l'Organisation de la Défense. En 1995, 5 543 civils et militaires ont participé à 192 ateliers. De plus, les forces armées ont

récemment mis en oeuvre une série de programmes sur le code de conduite et l'éthique.

Formation militaire

La plupart des officiers enrôlés suivent un programme d'études qui mène à l'obtention d'un diplôme à l'École de la Force de Défense de l'Australie, qui est affiliée à l'University of New South Wales. On y offre une formation et un entraînement militaires ainsi qu'une formation universitaire libérale et équilibrée. On a rejeté en 1995 une recommandation du Comité mixte permanent du Parlement sur les affaires étrangères qui visait à mettre un terme aux études de premier cycle à l'École de la Force de Défense.

À leur sortie de l'École, les officiers étudient dans un collège d'une des trois armées pendant une période de 12 à 18 mois avant d'être affectés pour la première fois à une unité ou de recevoir une instruction spécialisée. Chaque armée dispose de son propre collège d'étatmajor.

La Force de Défense de l'Australie exploite deux collèges intégrés, soit le Collège d'étatmajor interarmées (pour l'équivalent des lieutenantscolonels) et le Collège australien d'études stratégiques et de défense (pour l'équivalent des colonels).

[Précédant | Table des Matières | Suivant]

II. Italie

Généralités Après presque quatre ans de délibérations et de modifications, le ministère italien de la Défense tente (par des mesures législatives) de mettre en oeuvre son «nouveau modèle de la Défense» (NMD) longuement attendu. Ce modèle exige des changements importants dans la relation qui existe entre les divers services et le Quartier général de la Défense nationale. Il réduit la durée du service militaire et augmente la composante «volontaire» des forces. Il modifie légèrement la taille de la composante opérationnelle des forces. Enfin, il aura pour effet de réduire sensiblement la structure territoriale et administrative des trois armées.

Structure des forces

Les Forces armées italiennes regroupent l'Armée de terre, la Marine, la Force aérienne ainsi que des forces paramilitaires, dont la plus importante est le corps des Carabinieri. On trouve dans les forces des membres réguliers, des volontaires à court terme, des conscrits et des réservistes. Le service dans la Réserve est obligatoire pour presque tous les Italiens qui ont été conscrits ou appelés au service militaire régulier. La durée du service des réservistes varie selon leur corps d'armée, grade ou spécialité.

Service national

On projette de rendre les forces armées plus professionnelles en faisant passer le pourcentage des militaires professionnels de 45 % à 70 % environ de l'effectif total. La période du service militaire obligatoire vient d'être réduite de 12 à 10 mois. En 1996, il y avait 170 265 conscrits dans les Forces armées italiennes.

Le gouvernement italien a approuvé récemment des changements importants au régime du service militaire. Le service militaire sera remplacé par le service national, dans lequel tous les jeunes hommes âgés entre 18 et 26 ans seront tenus de servir. Les femmes auront le droit de participer sur une base volontaire, en prévision de l'ouverture aux femmes d'une vaste gamme de groupes professionnels militaires. Les recrues pourront choisir entre des composantes militaires et civiles du service national. Le service militaire demeurera d'une durée de 10 mois, tandis que le service civil (qui comprendra la protection environnementale, les services de santé et la police) durera 13 mois. Pour encourager le service bénévole, qui s'échelonnerait de cinq à sept ans, il est possible que l'on garantisse des emplois dans la fonction publique aux personnes qui achèveraient une période de service volontaire. De 35 à 60 % des postes de certains services gouvernementaux pourraient être réservés aux volontaires une fois leur service terminé.

Armée de terre

Les forces opérationnelles de l'Armée de terre réunissent environ 144 unités (46 unités d'infanterie, mécanisées et blindées; 24 unités d'artillerie; 10 unités du génie; 14 unités de communications; 16 unités d'aviation; 34 unités de logistique et de soutien) qui forment 18 brigades, que l'on réduira sous peu à 13. Les brigades sont groupées sous trois quartiers généraux de corps et six quartiers généraux régionaux. Les quartiers généraux de corps seront bientôt remplacés par des structures de niveau divisionnaire. En vertu du Traité sur les forces armées conventionnelles en Europe, l'Italie peut détenir jusqu'à 1 348 chars de combat principaux, 3 339 transports de troupes blindés (TTB), 1 955 pièces d'artillerie et 139 hélicoptères d'attaque. Les projets d'immobilisation actuels sont notamment le

remplacement/renouvellement de la gamme actuelle des chars par le nouveau char de combat principal Ariette (1994-2010) et l'achat de véhicules chenillés de combat (1982-2010).

Marine

Les forces navales sont assignées à trois divisions navales, à un commandement de chasseurs/dragueurs de mines et à un commandement de sous-marins. La Marine possède environ 65 navires de surface et bâtiments sous-marins (y compris 10 sous-marins) dans sa flotte opérationnelle et plus d'une centaine d'autres navires auxiliaires. Les projets d'immobilisation de l'heure englobent l'acquisition d'un porteavions (2005), 6 frégates qui seront intégrées à des systèmes de défense contre les missiles balistiques de théâtre (2005), 10 frégates de la nouvelle génération, et 10 chasseurs de mines de la classe Lerici (2001).

Force aérienne

La Force aérienne compte environ 350 aéronefs de combat réunis en une vingtaine d'escadrons (10 chargés d'opérations de supériorité aérienne, d'interdiction et d'appui aérien offensif, 6 escadrons de défense aérienne, 4 intercepteurs) ainsi que d'autres ressources aériennes attribuées à 14 escadrons de soutien opérationnel (4 de transport, 1 d'alerte avancée, 1 de ravitaillement en vol, 4 de recherche et sauvetage, 1 d'appui aérien offensif, 1 d'essais en vol, 2 de transport spécial). Les escadrons opérationnels sont réunis en escadres (ou bases) sous le commandement de trois régions aériennes. Les projets d'immobilisation actuels sont notamment les suivants : l'acquisition de 121 appareils EF 2000 (2003), 24 aéronefs de transport (2011), 16 avions de patrouille maritime, 4 aéronefs d'alerte avancée (2004), 176 hélicoptères NH-90 (56 pour la Marine et 120 pour l'Armée), et 24 hélicoptères EH-101 (2007).

Principaux rôles

D'après le "nouveau modèle de la Défense", les principaux rôles opérationnels des forces armées sont les suivants : 1) présence et surveillance en vue de favoriser la stabilité, d'empêcher les hostilités et de réagir aux catastrophes, 2) défense des intérêts externes et contribution à la sécurité internationale, et 3) défense du territoire national. Ces rôles témoignent d'un récent changement de l'importance accordée, depuis la fin de la guerre froide, à la sécurité internationale plutôt qu'à la défense du territoire. En ce qui regarde la participation à l'OTAN, les forces armées disposent de cinq brigades, d'une trentaine d'unités navales et de cinq escadrons aériens.

Gestion de la défense

Le Conseil suprême de la Défense est formé du président et du vice-président de la République, du ministre des Affaires étrangères, du ministre de l'Intérieur, du ministre du Trésor, du ministre du Budget et de la Planification économique, du ministre de la Défense et du Chef d'état-major de la Défense. Il est chargé d'examiner les questions politiques et techniques générales concernant la défense nationale. Il établit également des directives à l'égard de l'organisation et de la coordination de toute activité de défense.

Le ministre de la Défense a la responsabilité politique des forces armées et des lignes de conduite en matière de défense. Il confère certains pouvoirs aux sous-secrétaires d'État (choisis parmi les membres du Parlement) dans des secteurs tels le service militaire et le personnel (militaire et civil) des forces armées.

Le Ministre est soutenu dans ses fonctions par le Conseil supérieur des forces armées, un organe consultatif, et par son Cabinet, un organe de soutien politique. Cette dernière organisation est relativement importante et comprend au moins quatre officiers généraux.

Le Chef d'état-major de la Défense est responsable de la planification, de l'organisation et de l'emploi des Forces armées. Il coordonne également les activités des trois armées et sert de conseiller militaire du Ministre pour toutes les consultations à caractère militaire en situation de crise.

Le Comité des Chefs d'état-major est l'organe consultatif du Chef d'état-major de la Défense.

L'état-major de la Défense, qui relève du Sous-chef d'état-major de la Défense, s'occupe essentiellement de l'instruction et des politiques applicables aux opérations internationales et interarmées.

Les différents chefs d'armées avaient jusqu'à tout récemment beaucoup de latitude, chacun étant doté de son propre budget et ayant directement accès au Ministre. Ils demeurent responsables de la disponibilité opérationnelle des forces et de l'exercice de la totalité du commandement de leur armée. Les états-majors des armées ne sont nullement intégrés. Chacun a son quartier général et son personnel autonomes, lesquels se trouvent dans trois immeubles distincts à Rome. Certains membres des états-majors d'armées sont affectés au Quartier général de l'état-major de la Défense (de loin le plus restreint des quatre quartiers généraux).

Le Secrétaire général de la Défense, un général à quatre étoiles, relèvait jusqu'à tout récemment directement du Ministre pour la majorité des dossiers. Il est responsable de l'acquisition, de l'administration et de la gestion de la défense. Le service du Secrétaire général veille à définir les aspects financiers, administratifs et techniques des programmes. Il coordonne les activités des directions générales responsables de l'analyse, du développement, de la production et du soutien logistique de l'équipement, en plus de surveiller les dépenses militaires.

En théorie, le Chef d'état-major de la Défense, les chefs des armées et le Secrétaire général de la Défense ont toujours été au même niveau hiérarchique et relevé directement du Ministre. Le "nouveau modèle de la Défense" créera cependant une structure de commandement rationalisée et simplifiée. Les Chefs et le Secrétaire général relèveront pour la plupart des dossiers du Chef d'état-major de la Défense, qui sera chargé de la planification, de la préparation et de l'emploi des forces armées dans l'ensemble et servira de principal conseiller du Ministre pour toutes les questions opérationnelles. Une modification à la législation sur la restructuration de l'organisation de la défense, adoptée par le Parlement en février 1997, prévoit que le poste de Secrétaire général pourrait à l'avenir être comblé par un civil.

Niveaux de rémunération des militaires et des civils

La solde «de base» des militaires de même grade est comparable dans les trois armées. Tous les militaires reçoivent cependant une prime opérationnelle, qui varie d'une classification à l'autre (p. ex. dans l'infanterie par rapport à la logistique) et d'une armée à l'autre. Ils reçoivent aussi des «augmentations d'échelon» bisannuelles ou des primes au rendement qui ne sont pas limitées à une fourchette salariale donnée. Par exemple, un officier ou un militaire du militaire du rang qui détient le même grade pendant une assez longue période continuera de recevoir des augmentations tous les deux ans et sa rémunération globale pourra facilement être supérieure à de nombreux militaires au grade immédiatement supérieur. La solde «de base» est liée à des postes équivalents dans d'autres parties de la fonction publique, les primes et les autres «avantages» ne sont pas inclus toutefois dans l'évaluation comparative.

Le système de la solde en Italie est un régime complexe de primes, d'indemnités, de temps supplémentaire et d'avantages. Par exemple, la rémunération de base d'un lieutenant-colonel est d'environ 20 500 000 lires (à peu près 17 000 \$CAN aux taux de change d'aujourd'hui). Cependant, un lieutenant-colonel qui a trois personnes à sa charge, qui travaille 37,5 heures par semaine, qui compte 20 ans de service et six ans dans son grade, reçoit quelque 52 000 000 lires (43 000 \$CAN) par année à cause d'indemnités, d'avantages, d'allocations de famille et d'autres facteurs. D'autres indemnités comme le logement, les transports et le temps supplémentaire ne sont pas comprises dans le calcul de la rémunération.

Conditions de service

Conscrits

Le service militaire est maintenant de 10 mois pour tous les hommes aptes au service âgés de 18 à 26 ans.

Volontaires

Les détenteurs des grades subalternes s'enrôlent pour des périodes de trois à cinq ans qui peuvent être renouvelées. Certains peuvent aussi demander à être acceptés comme militaires du rang. Les volontaires doivent accomplir leur service militaire obligatoire d'une durée de 10 mois avant toute possibilité de libération.

Militaires du rang

Les militaires du rang sont enrôlés directement ou après leur conscription ou leur service volontaire. À l'issue d'un cours de deux ans dans une école pour militaires du rang, ils sont tenus de servir pendant au moins quatre ou cinq ans. Ils peuvent ensuite quitter les forces armées à tout moment. Cependant, ils ne reçoivent une pension que s'ils accomplissent au moins 30 ans de service. L'âge de la retraite obligatoire est établi à 56 ans pour tous les militaires du rang.

Élèves-officiers

Les élèves-officiers acceptés dans les collèges militaires qui ne terminent pas leurs deux premières années doivent revenir dans les rangs pour honorer leur obligation de 10 mois de service militaire.

Officiers

Après leur nomination, les officiers doivent achever au moins huit ans de service avant de pouvoir présenter une demande de libération volontaire. Les officiers qui n'ont pas accumulé au moins 30 ans de service n'ont droit à aucune indemnité de retraite. L'âge de retraite obligatoire des lieutenants-colonels et des militaires de grade inférieur est établi à 56 ans.

Promotions

La promotion du grade de sous-lieutenant à ceux de lieutenant et de capitaine se fait automatiquement, selon l'ancienneté et la période de détention du grade. La promotion à major est la première occasion

Document de repère: Italie

pour les officiers de faire l'objet de la «liste des candidats par ordre de mérite». Mais 90 % des capitaines sont promus au grade de major et la liste est simplement une première tentative d'identifier les personnes ayant du potentiel. La promotion à lieutenant-colonel se fait aussi automatiquement. La promotion au grade de colonel est en réalité la première véritable promotion faisant l'objet d'une concurrence et elle est accordée par un conseil de promotion. Environ 20 % des lieutenants-colonels sont promus au grade de colonel. Les conseils de promotion chargés des colonels et des grades supérieurs sont constitués d'au plus neuf officiers supérieurs. Les promotions au grade de général à trois étoiles sont soumises au Ministre à titre d'information. Celui-ci peut contester ou rejeter une promotion, mais il n'intervient pas directement dans le processus. Les promotions au niveau des quatre étoiles sont toutes assujetties à l'approbation directe du Ministre. Essentiellement, le régime italien de promotion en est un «d'influence» et de progression passablement automatique. Différents âges de retraite à différents grades déterminent le nombre de promotions accessibles au cours d'une année donnée.

Retraite

La politique actuelle des Forces armées italiennes en matière de retraite est fondée sur le grade et l'âge. Il y a des âges de retraite obligatoire pour chaque grade. Dans l'Armée de terre, la limite est établie à 56 ans pour les lieutenants-colonels, à 57 ans pour les colonels, à 58 ans pour les brigadiers-généraux et à 63 ans pour les lieutenants-généraux. Les limites sont légèrement inférieures dans la Force aérienne. La limite d'âge et le taux de pension s'appliquent au grade de base, non pas au grade du poste que le militaire occupe au moment de la retraite, par exemple général à quatre étoiles. Il y a aussi la possibilité de se voir attribuer le titre «d'auxiliaire retraité» dans le cas où un officier est admissible à une promotion et se situe dans la limite d'âge prescrite mais qu'il n'existe aucune vacance dans le grade suivant. L'officier reçoit alors le statut d'auxiliaire et la pension au grade immédiatement supérieur, jusqu'à ce qu'il atteigne l'âge de retraite obligatoire dans ce grade.

Syndicats

Les Forces armées italiennes n'ont aucun syndicat. Par la loi, il existe toutefois une structure officielle de «comités» au niveau de l'unité, de la région et de la nation, qui représente les intérêts des différents grades subalternes. Au niveau de l'unité, les membres de ces comités sont élus; au niveau régional, ils sont nommés parmi les représentants d'unités. Au niveau national, ils sont nommés parmi les représentants des régions. En principe, leur mandat est centré sur des questions de «bien-être» (activités du mess, logement, heures supplémentaires, etc.) et non sur les opérations, mais la démarcation entre les deux secteurs est souvent floue. Dans un cas exceptionnel, le Ministre a consulté le comité national au sujet de changements proposés à la solde et au temps supplémentaire que le Ministère étudiait. Ces comités ne constituent <u>pas</u> des unités de négociation de conventions collectives.

Inspecteur général/Ombudsman

Les Forces armées italiennes n'ont aucun poste d'ombudsman ni structure connexe qui soit extérieure ou parallèle à la chaîne de commandement habituelle. Cependant, un certain nombre d'inspecteurs généraux s'occupent des questions de doctrine, d'instruction et de normalisation dans des classifications ou groupes d'armes spécifiques. Il existe également un système de vérification financière pour les forces armées.

Éthique militaire

Avant les années 70, les collèges militaires des Forces armées italiennes offraient des cours obligatoires

d'éthique, c'est-à-dire sur la discipline, la morale et les responsabilités, entre autres. Après une interruption de 15 ans, on réintroduit des cours semblables mais plus poussés dans les collèges militaires ainsi que les collèges d'état-major des armées.

Les Forces armées italiennes ne disposent d'aucun «code d'éthique» officiel. Le premier article du Code militaire (le fondement juridique des forces armées) énonce certains des paramètres moraux à respecter par les militaires. Ces principes sont étroitement liés au patriotisme et à l'appui des valeurs morales établies dans la Constitution italienne.

Formation militaire

Pour la majorité des officiers, la formation militaire commence à l'un des trois collèges militaires des armées. Plus de 80 % des officiers s'enrôlent par le biais de ces collèges après avoir été sélectionnés une fois leurs études secondaires terminées. Ils ont généralement entre 19 et 25 ans. Les collèges offrent des programmes universitaires/militaires d'une durée de deux ans.

Les diplômés se rendent ensuite dans différentes écoles de classification où ils reçoivent une formation professionnelle pendant deux ans, après quoi ils suivent des cours spécialisés et une formation en cours d'emploi pendant un an avant de se joindre à une unité. À ce stade, cinq ans se sont écoulés depuis le début de leur carrière militaire. Comme un fort pourcentage (jusqu'à 75 % dans certains services) d'entre eux poursuivent une autre année d'études dans une université civile en vue d'obtenir un diplôme, de nombreux officiers sont affectés pour la première fois à une unité plus de six ans après avoir été enrôlés.

La prochaine étape officielle de leur formation est dispensée dans les différents collèges d'état-major d'armées, à l'intention des capitaines ou des majors expérimentés. Il y a aussi une formation obligatoire d'un an offerte à tous les officiers, puis une seconde année offerte à ceux qui sont choisis par voie de concours. À l'heure actuelle, les officiers italiens passent les quatre derniers mois du cours de la seconde année à l'Institut des études interarmées, où ils ont leur premier véritable contact avec leurs homologues des autres armées italiennes et avec le concept des opérations conjointes. Au fur et à mesure que les Forces armées italiennes seront "intégrées", on s'attend que le cours complet de l'Institut des études interarmées remplacera la seconde année d'études aux différents collèges d'état-major.

L'établissement supérieur de formation militaire en Italie est le Centre des études supérieures de la Défense, qui sert les colonels jusqu'aux brigadiers-généraux. Certains fonctionnaires y étudient également. La plupart des officiers généraux, mais pas tous, y sont formés. Cependant, cette formation n'est pas un préalable à l'obtention des postes militaires de niveau supérieur.

[Précédant | Table des Matières | Suivant]

III. Pays-Bas

Généralités

Les déficits budgétaires nationaux et la fin de la guerre froide ont entraîné une restructuration et une réorganisation complète des forces armées des PaysBas. Leurs objectifs sont les suivants : assurer la rentabilité et l'efficacité opérationnelle au sein de l'Organisation de la Défense, réduire le personnel chargé de fonctions auxiliaires, renforcer la coopération entre les armées; accroître la coopération et l'intégration internationales.

Structure des forces

Les forces armées des PaysBas comprennent trois armes distinctes, c'estàdire l'Armée de terre royale néerlandaise, la Marine royale néerlandaise et la Force aérienne royale néerlandaise, ainsi que la Force de police royale (Maréchaussée). Elles comptent des membres de la force régulière et des réservistes.

La restructuration des forces a débuté après la publication du Livre blanc sur la défense de 1991 et s'est intensifiée après l'Examen des priorités de 1993. Soulignons surtout que les forces ont abandonné la conscription et adopté le concept d'une force composée exclusivement de volontaires. L'Armée de terre, qui fait l'objet de la plus importante réorganisation depuis la Seconde Guerre mondiale, était celle qui dépendait le plus des conscrits. Elle a cessé d'avoir recours à ces derniers en 1996.

L'Examen des priorités a fait porter l'accent sur l'établissement de forces armées qui pouvaient rapidement se déployer et qui étaient capables de mener efficacement des opérations dans des situations de crise. La souplesse et la mobilité sont donc des éléments clés. De plus, on remarque une tendance relative à l'établissement d'unités militaires multinationales. En 1995, un corps d'armée germanonéerlandais et la division multinationale sont devenus opérationnels. En outre, les PaysBas et la Belgique ont pris des mesures de grande envergure pour accroître la collaboration entre leur Marine respective et même les intégrer sur le plan opérationnel. Les forces aériennes de ces deux pays ont aussi créé une escadre d'intervention combinée.

Armée de terre

La restructuration récente de l'Armée de terre a entraîné la formation avec l'Allemagne d'un corps d'armée binational dont la 1^{re} division et des troupes viennent des Pays-Bas. L'Armée de terre néerlandaise possède 5 brigades (3 brigades mécanisées, 1 brigade légère et 1 brigade aéromobile). La brigade aéromobile est affectée à la division multinationale. En vertu du Traité sur les forces armées conventionnelles en Europe, l'Armée de terre néerlandaise peut utiliser jusqu'à 743 chars de combat principaux, 1 080 véhicules de combat blindés, 607 pièces d'artillerie et 50 hélicoptères de combat. Elle modernise actuellement ses chars Leopard2 (180 en 1997) et ses canons antiaériens automoteurs. De plus, l'Armée de terre a commandé des véhicules de reconnaissance blindés (avec l'Armée de terre allemande), ainsi que des véhicules légers Lohr pour la 11^e Brigade aéromobile et des transports de troupes blindés Sisu pour les opérations de maintien de la paix.

Marine

La Marine possède 16 frégates, 4 sousmarins, 13 avions de patrouille maritime, 17 navires de lutte contre les mines, 20 hélicoptères maritimes, 2 ravitailleurs rapides de soutien au combat et 1 navire de transport amphibie. Elle a aussi commandé quatre nouvelles frégates de défense aérienne dotées d'une capacité de défense antimissiles balistiques, ainsi qu'un navire amphibie pour les fusiliers marins.

Force aérienne

La Force aérienne compte 180 avions de combat F16 opérationnels au sein de 7 escadrons, 2 appareils de l'aéronavale F-27; 4 unités de défense aérienne (Patriot/Hawk), 11 aéronefs de transport, 30 hélicoptères de transport, 30 hélicoptères Apache, 27 hélicoptères d'observation et 3 hélicoptères de recherche et sauvetage. Les projets d'immobilisations actuels incluent la modernisation de mivie de chasseurs F16 (qui doit se terminer d'ici l'an 2001), l'acquisition d'une flotte de transport complètement nouvelle (maintenant en service, comprenant 2 ravitailleurs KDC10, 2 C130 Hercules, 4 Fokker 60, 2 Fokker 50 et 1 avion Gulfstream), ainsi que la mise en service graduelle de 30 hélicoptères AH64D Apache, 70 Cougar MK2 et 13 Chinook CH47D.

Principaux rôles

Les principaux rôles des forces armées des PaysBas consistent à protéger l'intégrité du territoire national et des territoires des alliés et à mener des «opérations de gestion des crises» et de secours humanitaire. L'Examen des priorités de 1993 a permis de modifier l'ordre des priorités de défense et de mettre l'accent sur la gestion des crises internationales.

Dans cette perspective, la restructuration permettra de veiller à ce que les forces armées puissent participer à au moins quatre opérations de maintien de la paix à la fois. Les PaysBas pourront affecter à ces opérations une unité de la taille d'un bataillon ou l'équivalent de la Marine ou de la Force aérienne (p. ex. deux frégates ou un escadron aérien). Dans la mesure où les missions en question se situeront à l'extrémité inférieure de l'échelle de gestion des crises, les forces armées néerlandaises pourront les poursuivre pendant trois ans tout au plus. Des membres du personnel pourraient être affectés pendant six mois à des opérations de paix une fois tous les 18 mois. Il faudrait donc que deux unités soient en mesure de remplacer chaque unité déployée.

Gestion de la défense

Le ministre de la Défense est le responsable politique de la politique de défense.

Le Secrétaire d'État à la Défense, qui est également un représentant élu, se voit confier la responsabilité de la politique du personnel, de l'acquisition du matériel et de la gestion courante des activités. Le Secrétaire d'État joue un rôle clé dans toute réorganisation ou restructuration des forces armées et fait fonction de coordonnateur entre les trois armes.

Le Parlement remplit un rôle important dans le cadre du processus de planification de la Défense. Toutes les lois budgétaires doivent être approuvées et tout projet d'immobilisation majeur dépassant un montant établi (18 millions de dollars environ) doit être porté à l'attention du Parlement.

Le ministre de la Défense fait en quelque sorte fonction d'administrateur de société de portefeuilles, et les armes fonctionnent comme des sociétés en exploitation. L'élaboration et la mise en oeuvre de la politique sont assurées le plus possible de façon distincte. Le Ministère est responsable de quatre secteurs clés : les

opérations (soit le domaine des chefs d'armes), le personnel, le matériel, ainsi que l'économie et les finances.

Des principes de gestion modernes ont récemment été adoptés au ministère de la Défense. L'accent porte maintenant sur la rapidité du processus décisionnel et la souplesse aux échelons les plus élevés, mais aussi aux paliers les moins élevés, lesquels sont chargés de la mise en oeuvre des politiques. Les tâches non essentielles sont éliminées ou réduites.

Le plus haut fonctionnaire du ministère de la Défense est le Secrétaire général, qui remplit les rôles suivants : diriger le cabinet du ministre de la Défense, régler les questions de protocole, faire le lien entre le Parlement et d'autres ministres, préparer les visites du ministre de la Défense et du Secrétaire d'État, assurer la coordination avec le personnel de la famille royale.

Le Chef d'étatmajor de la Défense, le seul général à quatre étoiles des forces armées, est le conseiller militaire du niveau le plus élevé auprès du ministre de la Défense en ce qui concerne la politique opérationnelle. Il est aussi le principal planificateur du ministère de la Défense. Le Chef a la responsabilité générale du processus de planification de la Défense et il joue un rôle important relativement à la direction des trois armes. En outre, il peut faire fonction de coordonnateur dans le cadre d'opérations interarmées spéciales (p. ex., maintien de la paix ou opérations humanitaires) et assumer une responsabilité opérationnelle interarmées à la demande du ministre de la Défense.

Les commandants en chef des armées exercent un contrôle sur la formulation de la doctrine de leur armée.

La politique de défense intégrée est déterminée par le Conseil de la Défense, qui est présidé par le Ministre et qui comprend le Secrétaire d'État à la Défense, le Secrétaire général, le Chef d'étatmajor de la Défense, les directeurs généraux (Personnel, Économie et finances, et Matériel), ainsi que les commandants en chef des trois armes et la Maréchaussée royale.

Niveaux de rémunération des militaires et des civils

Il n'y a aucun lien formel entre la rémunération des fonctionnaires et celle des militaires, mais on s'efforce de les maintenir relativement comparables.

Conditions de service

Les militaires qui terminent leurs études dans l'un des collèges militaires ou des universités civiles s'enrôlent généralement pour une première période de service de quatre ans, après quoi les conditions de service sont indéterminés et ils peuvent quitter les forces sur un préavis de trois mois.

De nombreux militaires des grades subalternes, surtout dans l'Armée de terre, signent des contrats de service de courte durée (2 à 4 ans) qui sont renouvelables.

Promotions

Les promotions sont fondées sur le principe du mérite. Les rapports d'appréciation du rendement et les comités de promotion sont des facteurs importants. Dans le cas des grades inférieurs à celui de colonel, les décisions en matière de promotion incombent aux armes. Pour les promotions aux grades supérieurs, il y a une surveillance politique.

Retraite

L'âge de la retraite dans les trois armes est établie à 55 ans, mais l'âge de retraite obligatoire du personnel chargé de missions opérationnelles à bord de navires a été fixée à 50 ans.

Syndicats

Les Forces armées néerlandaises disposent d'un certain nombre de syndicats qui veillent aux intérêts des militaires du rang et des officiers (les conscrits avaient également leur syndicat avant la suspension du service obligatoire). Les officiers de l'Armée de terre et de la Force aérienne ont un syndicat commun, tandis que les officiers de la Marine ont leur propre syndicat. Les syndicats sont des organisations puissantes qui défendent les intérêts de leurs membres sur toute une gamme de questions.

Inspecteur général/Ombudsman

Les fonctions de l'Inspecteur général sont stipulées dans un code d'instructions adopté par décret royal. L'Inspecteur général fait des recommandations au Ministre sur les questions liées aux forces armées et entreprend des enquêtes sur des questions liées à des membres actuels ou à d'anciens membres des forces armées, ou encore il joue le rôle de médiateur et d'arbitre. En résumé, l'Inspecteur général fait fonction de médiateur dans le cas des plaintes individuelles et examine les questions liées à l'organisation et à la gestion. L'Inspecteur général n'a aucun pouvoir décisionnel et ne mène pas d'enquête criminelle.

Le poste d'Inspecteur général, occupé par des généraux à trois étoiles des trois armes alternativement, est indépendant. Il ne fait pas partie de la chaîne de commandement. L'Inspecteur général rend compte de ses activités au Ministre tous les trois mois et présente aussi un rapport annuel au Comité permanent de la défense de la Chambre basse des États généraux. Son personnel est relativement restreint, c'est-à-dire environ 35 militaires et civils.

Les membres des Forces armées néerlandaises ont également accès à l'ombudsman national.

Éthique militaire

Depuis l'élimination de la conscription, les Forces armées néerlandaises abandonnent des attitudes populaires et relativement permissives qui remontent aux années 1960. Un nouveau code de conduite contenant des normes plus sévères a été établi pour la nouvelle force de professionnels. Ce code interdit l'utilisation, la possession et le trafic de tous les stupéfiants (bien que certains stupéfiants soient permis dans la société civile). Une seconde infraction liée aux stupéfiants entraînera l'expulsion des forces armées. De plus, la consommation d'alcool en mission sera permise «à l'occasion» seulement. De plus, on incite les hommes à se faire couper les cheveux et à ne pas porter de boucles d'oreille.

Le Secrétaire d'État à la Défense a formulé le commentaire suivant : «Il est très important que les jeunes qui choisissent de faire carrière dans les forces armées sachent exactement ce que nous attendons d'eux. Le Code s'applique à tous les militaires, depuis le soldat jusqu'au général, et favorisera, nous l'espérons, l'esprit de corps.»

Formation militaire

La formation des officiers néerlandais est assurée dans le cadre de l'un ou l'autre des deux programmes existants, suivant les études déjà suivies par les candidats. Le programme «A», qui s'étale sur quatre ans et qui est dispensé à l'École militaire royale (à l'intention des membres de l'Armée de terre et de la Force aérienne) ou à l'École de la Marine, prépare les officiers à remplir un vaste éventail de fonctions militaires. Le programme «B» est plutôt axé sur les niveaux de commandement moins élevés, puisqu'il prépare les officiers à occuper des postes de commandant de compagnie ou d'instructeur d'école militaire. Il y a aussi des cours d'officiers subalternes à l'intention des majors, des cours d'officiers supérieurs destinés aux lieutenants-colonels et aux colonels et des cours avancés à l'intention des généraux.

[Précédant | Table des Matières | Suivant]

IV. Suède

Généralités

En tant que pays neutre, la Suède s'est efforcée de maintenir un dispositif de défense -- y compris une infrastructure industrielle de défense -- qui lui donnerait la plus grande autonomie possible dans le domaine de la sécurité. Mais ces derniers temps, la fin de la guerre froide et le coût de plus en plus élevé des équipements modernes l'ont amenée à conclure des accords de partenariat limité, dans le domaine de la défense, avec ses voisins nordiques. En 1994, par exemple, la Suède a signé un accord de coopération nordique portant sur le matériel de défense avec la Norvège, le Danemark et la Finlande.

La Résolution de défense 96, une sorte de mini-Livre blanc qui couvre les années 19972001, vise à améliorer la qualité des Forces armées suédoises tout en poursuivant les compressions budgétaires et les réductions des forces prévues par la Résolution de défense 92.

Structure des forces

Les Forces armées suédoises se composent de trois armes distinctes -- l'Armée de terre, la Marine et la Force aérienne -- constituées d'un mélange de militaires professionnels, de conscrits et de réservistes. Elles fonctionnent selon un concept de défense totale fondé sur le service militaire obligatoire auquel sont astreints tous les citoyens mâles âgés de 19 à 47 ans.

Il y a trois commandements interarmes régionaux qui relèvent du Quartier général des Forces armées : un pour le nord, un pour le centre et un pour le sud de la Suède. Sous les commandements interarmées, il y a les quartiers généraux des trois armées. La Force aérienne et la Marine ont un quartier général dans chaque région. Quant à l'Armée de terre, elle a des quartiers généraux de division (un par région), des brigades indépendantes, des districts de défense, des régiments de logistique régionaux et des unités indépendantes qui relèvent directement du commandement interarmes régional.

Armée de terre

Aux termes du Plan de défense 19972001 annoncé récemment, qui a été approuvé par le Parlement, l'Armée de terre sera réduite d'ici 2001 à 13 brigades (16 actuellement), 3 quartiers généraux de division (6 actuellement), et 13 districts de défense (26 actuellement). L'Armée de terre suédoise possède 664 chars de combat principaux, 480 transports de troupes blindés et plus de 100 hélicoptères. Elle a commandé 120 nouveaux chars Leopard 2, des obusiers de 155 mm, et un nouveau système de missiles antiaériens.

Marine

La Marine sera réduite à 24 navires de surface (contre 30 actuellement, et il n'en restera que 20 en 2006) et 9 sousmarins (12 actuellement). Elle a néanmoins commandé 4 nouvelles corvettes furtives YS 2000, et trois sousmarins de la classe Gotland seront opérationnels à compter de 1998.

Force aérienne

La Force aérienne sera réduite à 13 escadrons de chasse (contre 16 actuellement), dont 12 seront

équipés de JAS 39 Gripen, tandis que le dernier sera doté d'AJS 37 Viggen. Actuellement, il y a 8 escadrons d'AJS 37 Viggen, 6 escadrons de JA 37 Viggen, et 2 escadrons de J35 Draken, un appareil plus ancien. La Force aérienne a commandé 220 avions de chasse polyvalents JAS Gripen de la quatrième génération, et elle a entrepris de moderniser une partie de ses AJS 37 Viggen.

Principaux rôles

Les principaux rôles opérationnels des Forces armées suédoises sont la défense de l'intégrité territoriale et la participation aux opérations de maintien de la paix. La Suède a pris part à plus de 30 missions de paix, pour lesquelles elle a fourni plus de 70 000 militaires.

La Suède est mieux en mesure de participer aux opérations internationales depuis qu'elle s'est dotée d'un Commandement international capable de déployer à l'étranger une force de réaction rapide de 800 à 1 400 personnes. En général, la Suède accueille favorablement tout renforcement de la coopération militaire et tout nouvel engagement en ce sens, mais officiellement, elle a rejetté toute participation à des alliances militaires. Cependant, les Suédois débattent en ce moment de la possibilité que leur pays se joigne à l'OTAN. En 1997, trois exercices du Partenariat pour la paix de l'OTAN se dérouleront en Suède.

Gestion de la défense

Le ministre de la Défense, au nom du gouvernement, élabore la politique de défense et décide de la taille et de la structure globale des forces armées. Il approuve également les principaux achats d'équipement.

Des commissions parlementaires spéciales, auxquelles participent des représentants des principaux partis politiques, sont mises sur pied pour aider le gouvernement à établir les grandes lignes de la politique de défense dans les Résolutions de défense, qui sont publiées tous les cinq ans. Le Parlement débat de la politique de défense, de la taille/structure des Forces armées et du budget de la défense, puis il tient un vote pour les approuver. Le gouvernement consacre beaucoup d'efforts pour obtenir que les Résolutions de défense soient largement appuyées par le Parlement.

Le Commandant suprême commande les Forces armées, et il assume la responsabilité des opérations et de l'instruction.

Le Quartier général des Forces armées comporte plusieurs services d'étatmajor : l'étatmajor des opérations interarmes, le service des plans et des opérations, l'étatmajor de l'Armée de terre, l'étatmajor de la Marine, l'étatmajor de la Force aérienne, le service du renseignement et de la sécurité militaires, le service de vérification interne et le service de soutien de l'étatmajor.

Au ministère de la Défense, le personnage le plus important après le Ministre est le Soussecrétaire d'État, qui n'est pas un fonctionnaire mais un adjoint politique qui fait fonction d'assistant politique principal du Ministre et le remplace en son absence. Les fonctionnaires de plus haut rang du ministère de la Défense sont le Soussecrétaire à la planification et le Soussecrétaire d'État permanent, qui ont leur mot à dire sur la plupart des questions et relèvent directement du Ministre. Parmi les divers «départements» du ministère de la Défense, mentionnons l'Administration, les Affaires juridiques (qui relèvent directement du Soussecrétaire aux affaires juridiques), les Affaires internationales et de sécurité, les Affaires militaires, la Coordination de la protection civile (qui relève directement du Soussecrétaire à la planification), et le Secrétariat des finances, de la coordination et du développement.

Document de repère: Suède

Le ministère de la Défense et le Quartier général des Forces armées sont complètement séparés, et ils sont situés à une certaine distance l'un de l'autre à Stockholm.

L'Administration du matériel militaire, qui s'occupe de l'acquisition du matériel de l'Armée de terre, de la Marine et de la Force aérienne, est dirigée par un civil qui relève directement du ministre de la Défense.

Niveaux de rémunération des militaires et des civils

Jusqu'au grade de major, les salaires des militaires sont comparables à ceux des fonctionnaires, des policiers et des enseignants. Le syndicat des militaires est directement impliqué dans la négociation des échelles de salaire par grade, mais les salaires individuels jusqu'au grade de major sont négociés, à l'intérieur de ces échelles, par le militaire et son commandant à l'échelon local, en fonction des exigences du poste, des qualifications du militaire et de l'évaluation de son rendement. Même les indemnités de séparation sont négociées, ainsi que le nombre de voyages que peut faire un militaire pour aller voir sa famille. Normalement, un officier ne peut pas être mieux payé que l'officier le plus subalterne du grade suivant, mais on fait une exception pour les lieutenants-colonels et les majors les plus doués. Les salaires individuels sont renégociés chaque année.

Pour les officiers de grade supérieur, les négociations sont menées par le Chef du personnel au Quartier général des Forces armées (ou son représentant désigné), qui a une marge de manoeuvre d'environ 1 000 \$CAN par mois pour négocier. Le Commandant suprême fixe les salaires des colonels et des brigadiers, tandis que le gouvernement fait de même pour les généraux et les hauts fonctionnaires.

Conditions de service

Le métier d'officier est toujours considéré comme une profession que l'on exerce toute sa vie, mais un officier peut passer du service à temps plein au service de réserve à volonté, selon les postes disponibles et selon ce qu'il veut faire. Même le service à temps partiel peut être négocié pour une période de temps convenue.

Les officiers ne peuvent pas être affectés à un autre endroit ou à un autre poste contre leur gré. Ni les officiers ni les conscrits ne peuvent être envoyés en mission ou affectés à un poste à l'étranger sans leur consentement : ils doivent se porter volontaires et signer un contrat.

Promotions

Après la formation initiale des officiers et leur affectation à une unité comme lieutenants, les promotions sont décidées à l'échelon local en fonction du rendement, de l'ancienneté et de la formation reçue. Le nombre de promotions est fondé sur l'organisation de temps de guerre, ce qui fait qu'il y a souvent un surplus d'officiers réguliers ou professionnels par rapport au nombre de soldats (conscrits en formation). Un commandant d'unité peut promouvoir un officier à l'intérieur de son unité ou appuyer sa demande de mutation dans un poste plus important au sein de la brigade, de l'escadre aérienne ou du district naval, ou dans un poste d'étatmajor au sein de la division, du commandement interarmes régional ou du Quartier général des Forces armées.

Pour les lieutenantscolonels et les officiers de grade supérieur, des conseils de promotion sont mis sur pied. Le Commandant suprême soumet à l'approbation du Ministre des listes de candidats pour une promotion à un grade supérieur parmi les officiers généraux, de majorgénéral à lieutenant-général, par

exemple.

Normalement, il faut de 8 à 10 ans de service comme officier pour devenir major, environ 16 ans pour devenir lieutenantcolonel, et 21 ans pour devenir colonel, mais ces normes sont de moins en moins respectées. C'est le niveau de formation, plutôt que l'ancienneté dans le grade, qui détermine les chances de promotion.

À quelques rares occasions, un officier peut gravir deux échelons d'un seul coup et être promu à un poste de très haut rang. Par exemple, l'actuel Chef d'étatmajor de l'Armée de terre était brigadier lorsqu'il a été nommé à son nouveau poste par son prédécesseur, qui prenait à ce momentlà sa retraite, et par le Commandant suprême. Sa promotion et sa nomination ont été approuvées par le gouvernement. Il a été promu majorgénéral pour une période de deux à trois mois au cours de laquelle il a «appris les ficelles du métier», puis il a été confirmé dans son nouveau poste au grade de lieutenantgénéral.

Politique relative à la retraite

Les officiers doivent prendre leur retraite à 60 ans, sauf pour quelques rares généraux qui sont autorisés à rester en poste jusqu'à l'âge de 61 ans. La pension est de 67 % du salaire annuel au moment de la retraite, et aucune restriction en matière d'emploi n'est imposée aux militaires retraités. Au cours des cinq prochaines années, un programme temporaire permettra de réduire le nombre d'officiers plus âgés en leur offrant la retraite anticipée à 55 ans. Ils auront droit à leur pleine pension (67 % du salaire) plus une «allocation de disponibilité» d'environ 425 \$CAN par mois quel que soit leur grade, ce qui rend cette option plus attrayante pour les officiers de grades subalternes. Jusqu'à l'âge de 60 ans, tout officier ayant choisi la retraite anticipée n'aura pas le droit d'accepter un poste qui lui donnerait un revenu total supérieur à 100 % de son salaire dans les Forces armées.

Syndicats

Il y a un syndicat pour tous les officiers des Forces armées suédoises, et deux syndicats pour les employés civils de la Défense. Tous les officiers sont membres du syndicat et paient leurs cotisations, quel que soit leur grade, mais la participation aux activités du syndicat décroît à mesure qu'un officier s'élève dans la chaîne de commandement. La plupart des activités du syndicat sont menées par des capitaines ou des majors. Le syndicat joue un rôle important dans l'élaboration des politiques relatives au personnel, aux conditions de travail et à la rémunération, et il est souvent consulté sur bien d'autres sujets liés à la défense. Par exemple, les propositions concernant le budget de la défense sont discutées avec le syndicat avant d'être présentées au gouvernement. Sur la plupart des questions relatives au personnel, le Commandant suprême et ses subordonnés doivent négocier et conclure un accord avec le syndicat, tandis que pour d'autres questions comme la politique de défense et la structure des forces, le syndicat ne joue qu'un rôle consultatif.

Inspecteur général/Ombudsman

Les membres des Forces armées suédoises, comme les citoyens suédois en général, peuvent présenter un grief ou une plainte à l'ombudsman parlementaire, mais seulement après avoir épuisé tous les recours prévus par le système de règlement des griefs au sein des Forces armées. Un conscrit qui n'a pas obtenu satisfaction à l'échelon local, après avoir présenté sa plainte directement aux officiers de son unité (jusqu'au commandant d'unité) ou au comité local des conscrits, peut adresser sa plainte au conseil national des conscrits. Le conseil peut alors soumettre la plainte au commandant, au service du personnel ou au service juridique du Quartier général des Forces armées. Si le cas n'est toujours pas réglé, il peut

être soumis à l'ombudsman parlementaire. Dans le cas d'un officier ou d'un employé civil, la plainte peut être présentée par la personne concernée ou par son syndicat et remonter toute la chaîne de commandement jusqu'au Commandant suprême si nécessaire. Si le cas n'est toujours pas réglé, il peut être soumis à l'ombudsman parlementaire.

L'ombudsman parlementaire est nommé par le parlement suédois. Il peut rendre visite aux unités des Forces armées en tout temps pour examiner une plainte, ou simplement pour discuter avec les conscrits, les officiers et les employés civils. Jusqu'à une époque récente, il y avait un ombudsman distinct pour les militaires, mais il a reçu si peu de plaintes au cours des dernières années que le poste a été supprimé. Chaque année, à peine une dizaine de plaintes provenant de militaires sont soumises à l'ombudsman parlementaire.

Éthique militaire

Un énoncé d'éthique militaire approuvé par le Commandant suprême est distribué à tous les officiers. Il dit, entre autres choses, que «l'éthique professionnelle doit être fondée sur les idées héritées du passé qui sont le fondement de notre société. L'humanisme et la démocratie sont des éléments importants de cet héritage. Le mépris des dissidents ou des autres groupes ethniques est tout aussi incompatible avec notre profession que l'usage injustifié de la force et de la violence». Il dit également que «l'obéissance aux ordres ne peut jamais justifier des actions contraires à l'éthique et au droit international. [Les membres du personnel] sont toujours responsables de [leurs] actes, même lorsqu'ils agissent sur ordre».

Formation militaire

Après la formation militaire universelle (autrement dit, le service militaire obligatoire) d'une durée d'un an, les aspirantsofficiers suivent un cours préparatoire qui dure plusieurs semaines. Ceux qui se qualifient se voient offrir une place dans un des collèges militaires : il y en a sept dans l'Armée de terre, tandis que la Marine et la Force aérienne en ont une chacune. Dans ces collèges militaires, la formation est de deux ans. Après deux à cinq ans de service comme officier, le militaire peut présenter une demande d'inscription pour un cours d'un an à l'une des académies militaires. Après environ huit ans de service comme officier, il peut être accepté à l'École de guerre et d'étatmajor interarmes pour suivre un cours de neuf mois. La réussite de ce cours entraîne une promotion au grade de major. Après 12 à 14 ans de service, l'officier peut retourner à l'École de guerre et d'étatmajor interarmées pour suivre le cours avancé de deux ans, après quoi il devient officier d'étatmajor général et est admissible à une promotion au grade de lieutenantcolonel/commander.

La formation militaire porte bien son nom : elle ne comporte aucune discipline civile, et elle ne donne aucune qualification de niveau universitaire. Les officiers qui sont ingénieurs ou médecins possèdent un diplôme universitaire. Parmi les autres, très peu ont une formation universitaire. Une étude est en cours pour examiner s'il serait possible, dans le cadre de la formation des officiers, de décerner des crédits en vue de l'obtention d'un diplôme universitaire.

[Précédant | Table des Matières | Suivant]

V. Royaume-Uni

Généralités

Les forces armées du Royaume-Uni continuent de s'adapter aux changements apportés à la politique et aux plans de défense ainsi qu'à la structure des forces depuis la chute du mur de Berlin. Elles se concentrent surtout sur la flexibilité, la mobilité, la déployabilité et l'intervention rapide. En avril 1996, on a établi un quartier général interarmes permanent. Il est chargé de surveiller les points chauds potentiels partout dans le monde, d'élaborer des plans de situations d'urgence pour les opérations, de superviser la doctrine de guerre conjointe, de planifier l'entraînement interarmes, d'établir des normes opérationnelles interarmes et de commander les opérations interarmes. En août 1996, une force interarmées de déploiement rapide est devenue opérationnelle. Son rôle consiste à permettre la projection d'une puissance militaire sur de longues distances en appui aux intérêts britanniques et alliés.

Structure des forces

Les Forces armées britanniques sont constituées de trois armes distinctes : l'Armée de terre, la Marine royale et la Force aérienne royale. Les forces armées incluent les forces régulières et les réserves.

L'Armée de terre

Le nombre de bataillons d'infanterie est réduit à 40. Les unités des armes de combat comprennent 9 régiments blindés, 2 régiments de reconnaissance blindés, 16 régiments d'artillerie et 26 régiments de soutien. En vertu du Traité sur les forces conventionnelles en Europe, le Royaume-Uni peut utiliser 1 015 chars de combat principaux, 3 176 véhicules blindés de combat, 636 pièces d'artillerie et 371 hélicoptères d'attaque. L'Armée fera l'acquisition d'hélicoptères d'attaque Apache et a commandé des véhicules de soutien.

La Marine royale

La Marine royale compte 14 sous-marins, 38 bâtiments de guerre en surface (3 porteavions, 12 destroyers et 23 frégates), 32 navires de patrouille et de défense côtière, 18 navires de lutte contre les mines, 11 embarcations amphibies et 23 navires de soutien et divers. Elle a commandé des missiles d'attaque terrestre Tomahawk et trois autres frégates.

La Force aérienne royale

La force aérienne compte 6 escadrons de chasseurs à capacité nucléaire et 11 escadrons de chasseurs additionnels, 4 escadrons de reconnaissance, 2 escadrons d'alerte lointaine aéroportée, 5 escadrons de transport, 9 escadrons d'hélicoptères tactiques, 3 escadrons d'hélicoptères de recherche et de sauvetage, 3 escadrons de patrouille maritime, 2 escadrons de ravitaillement en vol et divers escadrons d'entraînement. En vertu du Traité sur les forces conventionnelles en Europe, le Royaume-Uni est limité à 900 aéronefs de combat. La Force aérienne a décidé d'améliorer la capacité de la force de défense aérienne des Tornado F3, et elle a aussi entrepris un programme de modernisation de ses avions d'interdiction et d'attaque Tornado GR1. Elle a commandé des hélicoptères EH101 et Chinook.

Forces nucléaires

Les Forces stratégiques britanniques comptent 32 missiles balistiques lancés par sousmarin dans 2 sousmarins lance-missiles balistiques à propulsion nucléaire.

Principaux rôles

Les Forces armées britanniques remplissent trois rôles de défense qui se recoupent : voir à la protection et à la sécurité du Royaume-Uni et de ses territoires dépendants, faire en sorte que le Royaume-Uni et ses alliés soient protégés contre toute grande menace externe, contribuer à la promotion des intérêts de sécurité plus vastes du Royaume-Uni par la participation à des activités de maintien de la paix et de la stabilité sur le plan international.

Gestion de la défense

Il incombe au Secrétaire d'État à la Défense de formuler et de mettre en oeuvre la politique de défense. Le Secrétaire et d'autres ministres de la Défense (voir ci-après) doivent rendre compte au Parlement de la gestion de toutes les questions de défense.

Le Ministre d'État chargé des Forces armées assume, sous la direction du Secrétaire d'État, les responsabilités suivantes : les questions stratégiques, budgétaires et financières générales, la taille et l'organisation des forces armées, toutes les questions opérationnelles, les engagements à l'étranger, le contrôle des armements et le désarmement, les questions de renseignements et de sécurité, les questions reliées à la solde des militaires et d'autres fonctions diverses.

Le Ministre d'État chargé de l'acquisition du matériel de défense assume, sous la direction du Secrétaire d'État, les responsabilités liées à tous les aspects des acquisitions de défense.

Le Secrétaire d'État a deux conseillers principaux. Le Chef d'état-major de la Défense est le principal conseiller militaire du gouvernement et le dirigeant professionnel des forces armées. On trouve au sommet de la chaîne de commandement des opérations militaires le Cabinet et le Secrétaire d'État à la Défense, suivi du Chef d'état-major de la Défense, puis des chefs d'étatmajor des armées ou d'autres commandants opérationnels. Il incombe aux chefs d'étatmajor des armées de voir à la capacité de combattre, au moral et à la gestion de leur armée. Ils relèvent normalement du Secrétaire d'État par l'entremise du Chef d'état-major de la Défense, bien qu'ils gardent un droit d'accès direct au Secrétaire d'État et au Premier ministre.

Le Sous-secrétaire d'État permanent est le dirigeant permanent du Ministère, et il assume les responsabilités liées aux politiques (ce qui inclut donner des avis aux Ministres) et à la gestion de l'ensemble du Ministère, ce qui inclut les questions financières.

Le Parlement approuve des crédits aux fins des activités de défense, et le ministère de la Défense doit rendre compte au Parlement de la façon dont ces crédits ont été utilisés. Le Parlement surveille la façon dont le gouvernement s'acquitte de ses responsabilités en matière de défense dans des débats aux deux Chambres, notamment lors du débat annuel sur le budget des dépenses consacrées à la défense, qui présente en détail la politique et l'activité de défense. Le Parlement s'attend à être informé de toute décision ayant des implications importantes pour la défense. En outre, des comités parlementaires, y compris le Comité de la défense de la Chambre des communes, ont le pouvoir de demander des documents et de questionner les ministres et les titulaires de charge publique.

Les décisions relatives aux politiques sont formulées par le Conseil de la Défense, qui inclut le Secrétaire d'État, le Ministre d'État chargé des Forces armées, le Ministre d'État chargé de l'acquisition du matériel de défense, le Sous-secrétaire d'État parlementaire, le Chef d'étatmajor de la Défense, le Sous-secrétaire d'État permanent, les chefs d'état-major des armes, le Vice-chef d'état-major de la Défense, le Chef des acquisitions en matière de défense (fonctionnaire), le Conseiller scientifique en chef (fonctionnaire) et le Deuxième Sous-secrétaire permanent (fonctionnaire).

Niveaux de rémunération des militaires et des civils

La rémunération de tous les civils et la solde de tous les militaires sont régies par la politique gouvernementale de rémunération dans le secteur publique, en vertu de laquelle les augmentations de salaire doivent être compensées par des économies au sein des ministères. Les divers organismes gouvernementaux s'occupent de plus de plus de négocier les arrangements salariaux pour leur personnel, et le Conseil de révision de la solde dans les Forces armées continue de recommander les niveaux de la solde et des indemnités à accorder au personnel militaire. Le Comité supérieur de révision de la rémunération est chargé de recommander le traitement à accorder aux officiers et aux hauts fonctionnaires.

Il n'y a pas de lien direct ni de comparabilité entre les niveaux de rémunération des civils et des militaires. Cependant, le Conseil de révision de la solde dans les Forces armées et le Comité supérieur de révision de la rémunération essaient de recommander des niveaux de rémunération qui sont en gros comparables à ceux d'emplois civils équivalents, tout en reconnaissant que la comparabilité est un concept vague et implique une certaine dose d'arbitraire.

Conditions de service/Retraite

Les conditions de service ne varient que très peu d'une arme à l'autre. Pour les militaires du rang, le service se fait de deux façons : soit en vertu d'un contrat à court terme, soit pour une période de durée indéterminée. Normalement, les militaires du rang se joignent aux forces en vertu d'un contrat de trois à cinq ans qui peut être renouvelé, en fonction de l'armée et la branche dont le militaire fait partie. Après la période de service initiale, un militaire du rang peut s'engager dans une carrière à long terme, avec possibilité de libération après un préavis pouvant aller jusqu'à 18 mois. La carrière d'un militaire du rang prendra fin après 22 années de service, période après laquelle la libération est pratiquement obligatoire. Un petit nombre de militaires du rang sont choisis pour devenir officiers, et ceux qui ont des compétences uniques peuvent continuer à travailler avec certaines restrictions.

La carrière des officiers britanniques se déroule selon un modèle en trois étapes : un engagement initial de 9 à 12 ans selon le service; un engagement à moyen terme qui peut durer 17 ans ou jusqu'à l'âge de 40 ans environ, et une carrière complète jusqu'à l'âge de 55 ans. Le grade est un facteur déterminant de l'âge de la retraite, par exemple, un major de l'Armée de terre doit prendre sa retraite à 49 ans, et un lieutenant-colonel à 51 ans. Les officiers généraux peuvent continuer de servir après l'âge de 55 ans, mais doivent respecter le principe du «monter ou partir». Après une période de service à un grade donné, ils doivent être promus ou prendre leur retraite.

Promotions

Les promotions des militaires du rang et des officiers dans tous les services des forces britanniques sont fondés sur le mérite, le rendement, l'expérience, l'instruction et l'atteinte de certains niveaux de

qualification et de compétence.

Il n'y a pas de système centralisé du personnel; chaque arme gère ses propres effectifs en fonction des niveaux de dotation et de financement autorisés par les organismes centraux du ministère de la Défense. Les critères de promotion varient selon les branches, les groupes professionnels et les services, mais les quotas militaires donnent des règles générales à suivre.

Syndicat

Il n'y a pas de syndicat dans les Forces armées britanniques.

Inspecteur général/Ombudsman

Les Forces armées britanniques n'ont ni inspecteur général ni ombudsman. Les groupes du personnel de chaque arme s'en remettent à des ordonnances établies telles que les Ordonnances et règlements royaux, aux traditions de leur armée et à la chaîne de commandement pour exercer ces fonctions. Il existe un organisme central au Ministère qui peut procéder à une vérification ou à une enquête à propos de toute question que le Ministre aura soulevée. Le Directeur de la capacité opérationnelle est chargé directement par le Ministre de mener des vérifications opérationnelles et de saisir les leçons tirées des opérations. Cette équipe peut aussi au besoin examiner des questions de plus grande envergure liées au personnel, telles que la qualité de vie et les logements militaires.

Éthique militaire

Les Forces armées britanniques ont une tradition qui veut que les officiers supérieurs transmettent verbalement aux officiers subalternes et aux militaires du rang des règles à suivre et un code d'éthique implicites. On s'attend à ce que les officiers qui entrent dans les forces aient reçu à la maison et à l'école une éducation adéquate. L'armée n'a donc plus qu'à adapter cette éducation aux exigences militaires. Alors que l'éthique n'était pas une matière que l'on enseignait à proprement parler dans les écoles des services ou écoles interarmes, cette situation est en train de changer. On considère que l'éthique est un élément essentiel du leadership et de la gestion, et elle est intégrée à tous les niveaux de formation et de perfectionnement des officiers et des militaires du rang. En outre, en 1993, les services on distribué aux militaires de tous grades des documents qui définissent les «normes de comportement» et «les règles de conduite» que les militaires sont censés respecter. Les sujets traités incluent la consommation d'alcool et de stupéfiants, l'intimidation, l'homosexualité, le harcèlement de nature sexuelle ou raciale et les inconduites sociales, y compris l'adultère.

Formation militaire

Les officiers britanniques obtiennent habituellement un diplôme d'une université ou d'un collège civils avant de s'enrôler dans les forces. Ensuite, ils fréquentent tous l'un des collèges militaires qui ne décernent pas de diplôme à Cranwell (force aérienne), à Dartmouth (marine) ou à Sandhurst (armée de terre) afin de recevoir l'instruction propre à leur service.

Au niveau subalterne, l'instruction de commandement et d'état-major est donnée par chaque service, et porte principalement sur les éléments de base de la tactique et de la science militaire. Au niveau supérieur, on ouvrira en 1997 un Collège de commandement et d'état-major interarmes, qui se concentrera sur l'instruction relative à la doctrine et aux activités interarmes. Un cours supérieur de commandement et d'état-major se concentre sur l'étude du commandement au niveau opérationnel. Le

Collège royal des études de défense étudie les aspects stratégiques de la défense et des opérations globales, et le Collège militaire royal des sciences se spécialise dans les domaines de la gestion et de la technologie.

[Précédant | Table des Matières | Suivant]

V. Canada

Généralités

Les Forces canadiennes et le ministère de la Défense nationale entreprennent la troisième année d'un vaste programme de cinq ans qui vise à réduire de façon draconienne le nombre de militaires et d'employés civils, à restructurer les quartiers généraux, à réduire l'infrastructure et à améliorer les pratiques de gestion. C'est le programme de renouveau le plus ambitieux du gouvernement canadien.

Structure des forces

Les Forces canadiennes se composent d'éléments terrestres, aériens et maritimes. Elles ont adopté un concept de la force totale qui englobe la Force régulière et la Réserve.

Forces terrestres

- a. Forces opérationnelles :
- (1) 3 groupesbrigades comprenant chacun 3 bataillons d'infanterie, 1 régiment blindé, 1 régiment d'artillerie et 1 régiment du génie, avec les éléments appropriés d'appui tactique et de soutien au combat
- (2) Quartier général de la 1^{re} Division du Canada
- (3) 1 régiment de soutien du génie
- (4) 1 régiment d'artillerie antiaérienne
- (5) 1 escadron de chars
- (6) l'élément terrestre du Groupe de soutien du Canada
- (7) des éléments de la Milice pour augmenter l'effectif de la force de campagne, selon les premier et deuxième seuils du Plan de mobilisation.
- b. 14 districts de la milice (9 groupes-brigades d'ici 1999 plus les éléments essentiels d'appui tactique et de soutien au combat).
- c. La Force terrestre possède actuellement 114 chars Leopard C1, 195 véhicules blindés légers Cougar, 269 transports de troupes blindés Grizzly, 199 transports de troupes blindés Bison et 1 390 transports de troupes blindés M-113. La Force terrestre est en train d'acquérir 203 véhicules de reconnaissance Coyote, et elle a déjà commandé 240 transports de troupes blindés sur un total prévu de 651. Elle travaille aussi à remettre à neuf 1 200 transports de troupes blindés M-113.

Forces maritimes

a. Forces opérationnelles :

- (1) 20 navires de surface (y compris 12 frégates de patrouille et 4 destroyers).
- (2) 3 pétroliers ravitailleurs d'escadre.
- (3) 3 sousmarins.
- (4) 12 navires de défense côtière (5 en service).

Forces aériennes

- a. Forces opérationnelles :
- (1) Force de chasse (y compris 122 CF18, 11 hélicoptères Bell 412, 14 avions Challenger et 49 «T-33»): 4 escadrons de chasse opérationnels (60 CF18), 1 escadron d'entraînement de CF18, 5 escadrons de soutien au combat, 2 escadrons de maintenance (Air), 4 radars côtiers, 2 escadrons de radar mobile, 1 escadron de contrôle et d'alerte aérienne.
- (2) Aviation maritime (y compris 21 avions Aurora, 30 hélicoptères Sea King): 2 escadrons d'hélicoptères maritimes, 1 escadron d'entraînement d'hélicoptères maritimes, 3 escadrons de patrouille maritime, 1 escadron de patrouille et d'entraînement maritime, 3 escadrons de maintenance (Air).
- (3) Aviation terrestre (41 hélicoptères Twin Huey que l'on commencera à mettre hors service d'ici juillet 1997; 89 hélicoptères Bell 412 qui commenceront à entrer en service à compter d'avril 1998) : 5 escadrons tactiques d'hélicoptères.
- (4) Transport aérien et recherche et sauvetage (32 Hercules, 5 Airbus, 13 hélicoptères Labrador, 6 avions Buffalo, 4 avions Twin Otter): 5 escadrons de transport, 4 escadrons de recherche et de sauvetage, 1 escadron de maintenance (Air), 1 escadron de transmissions et de contrôle (Air), 2 escadrons de mouvements aériens.

Principaux rôles

Les Forces canadiennes ont trois rôles essentiels : la défense de la souveraineté et du territoire canadiens, y compris l'aide au pouvoir civil, la protection des zones de pêche, la lutte contre le trafic de drogue, les secours aux sinistrés, la surveillance de l'environnement et les opérations de recherche et de sauvetage; la défense du continent nordaméricain en collaboration avec les ÉtatsUnis, et la promotion de la paix et de la sécurité dans le monde, au sein d'organisations internationales comme l'ONU et l'OTAN.

Gestion de la défense

Le ministre de la Défense nationale est chargé, entre autres choses, de la gestion et de la direction des Forces canadiennes et de toutes les questions liées à la défense nationale.

Le Sousministre et le Chef d'étatmajor de la Défense sont les principaux conseillers du Ministre. Ils assurent la gestion quotidienne du Ministère et des Forces au nom du Ministre. Ils gardent également le Ministre au courant de la situation, pour qu'il puisse choisir la voie à suivre et ordonner la mise en oeuvre de plans d'action.

Le Sous-ministre est nommé, en vertu de la Loi sur la défense nationale, par le Gouverneur en conseil sur l'avis du Premier ministre. Le Sous-ministre donne au Ministre le soutien avisé le plus large possible pour l'exercice de toutes les responsabilités de ce dernier, exception faite des activités politiques partisanes, mais y compris les activités visant à consulter et à informer le Parlement et le public canadien sur les questions de défense. À cette fin, le Sous-ministre conseille le Ministre sur les questions liées aux politiques et sur les dossiers de gestion, et gère le Ministère au nom du Ministre. En plus de donner des conseils en matière de politiques et de s'occuper de la gestion interne du Ministère, le Sous-ministre voit aussi à la coordination d'activités interministérielles.

Le Chef d'état-major est nommé par le Gouverneur en conseil sur la recommandation du Premier ministre. Il est chargé du commandement, du contrôle et de l'administration des Forces canadiennes, et conseille le Ministre sur toutes ces questions -- y compris les besoins militaires, les capacités, les options, et les conséquences possibles de l'exécution ou de la nonexécution de diverses opérations militaires. Chaque fois que c'est nécessaire, le Chef d'étatmajor de la Défense conseille directement le Premier ministre et le Cabinet sur les principaux problèmes militaires. Le Chef d'étatmajor est donc également le principal conseiller militaire du gouvernement dans son ensemble. Il met en oeuvre les décisions du gouvernement relatives aux Forces canadiennes et promulgue les ordonnances et les instructions appropriées. Il doit rendre compte au Ministre de la conduite des activités des Forces canadiennes, ainsi que de l'état des Forces et de leur capacité de remplir les engagements et les obligations du gouvernement.

Niveaux de rémunération des militaires et des civils

La comparabilité des salaires entre les Forces canadiennes et la fonction publique est la politique du gouvernement depuis 1968. Pour les officiers supérieurs à partir du grade de colonel et pour les médecins, les dentistes et les avocats militaires, les salaires ont été alignés sur ceux de certains groupes de la fonction publique.

Conditions de service/Retraite

Le nouveau Programme d'orientation des carrières des Forces canadiennes maintient une structure à trois volets : l'engagement initial, qui consiste en un minimum de trois années de service pour les militaires du rang, et l'engagement de courte durée pour les officiers, qui leur garantit neuf années de service, l'engagement de durée intermédiaire, qui garantit aux militaires une période de service de 20 ans; enfin, l'engagement de durée indéterminée, qui permet aux militaires de se rendre jusqu'à l'âge de la retraite obligatoire (55 ans).

Promotions

Les promotions dans les Forces canadiennes sont fondées sur le mérite. Le principal élément du système de promotion au mérite est le rapport d'appréciation du rendement (RAR) annuel, qui est préparé par le superviseur du militaire. Le rapport permet une évaluation du rendement du militaire relativement à celui de ses pairs, ainsi qu'une évaluation de son potentiel. Les rapports sont revus par les commandants, qui doivent veiller à ce qu'ils soient produits de la façon prescrite et en temps voulu. Ils sont ensuite examinés par des comités, qui évaluent le rendement relatif du militaire et son potentiel, puis préparent un classement du personnel pour chaque groupe professionnel et chaque grade. Les promotions jusqu'au grade de colonel nécessitent l'approbation finale du Chef d'état-major de la Défense. Les promotions aux grades d'officiers généraux nécessitent l'approbation du l'Ainistre.

Syndicats

Il n'y a pas de syndicat dans les Forces canadiennes.

Inspecteur général/Ombudsman

Bien que les Forces canadiennes et le ministère de la Défense nationale n'aient pas de poste d'inspecteur général, le Chef du Service d'examen exercent plusieurs des fonctions associées à un tel poste. Le Chef du Service d'examen aide la haute direction du Ministère et les chefs des Forces canadiennes à remplir leur mandat en leur apportant une expertise et des conseils sur les pratiques de gestion, en procédant à des évaluations de programmes et en menant des vérifications indépendantes, y compris des enquêtes sur les cas présumés de mauvaise utilisation des ressources. Il est également chargé de promouvoir l'éthique militaire et le respect des règles relatives aux conflits d'intérêts.

Le rapport que présentera le ministre de la Défense nationale au Premier ministre annoncera plusieurs nouvelles initiatives importantes dans ce domaine.

Éthique militaire

L'éthique militaire a toujours été enseignée au Collège militaire royal (qui offre un cours de quatrième année obligatoire pour tous les étudiants) et au Collège d'étatmajor et de commandement des Forces canadiennes, à Toronto.

En 1994, le ministère de la Défense nationale et les Forces canadiennes ont créé un Programme d'éthique de la Défense. Le but de ce programme est de fournir au personnel militaire et civil une expertise, des conseils et un soutien pour qu'ils exécutent leurs tâches en respectant le code d'éthique. Dans chaque commandement et chaque groupe du Quartier général, un coordonnateur principal de l'éthique a été nommé pour assurer la liaison avec le Programme d'éthique de la Défense. L'an dernier, une conférence sur l'éthique militaire a eu lieu à Ottawa. Lors de cette conférence, on a dévoilé un «Énoncé d'éthique de la Défense» qui précise les obligations des militaires et les principes éthiques régissant leur conduite professionnelle. Des ateliers sur les valeurs et les principes éthiques de base ont également été créés.

Formation militaire

Le Collège militaire royal, à Kingston (Ontario), décerne des baccalauréats en arts, en sciences et en génie, ainsi que des diplômes d'études de deuxième et troisième cycles dans quelques domaines, dont les études de la guerre.

Tous les officiers suivent d'abord le Programme de perfectionnement professionnel des officiers. L'étape suivante est le Cours de commandement et d'étatmajor d'une durée de 10 mois, au Collège d'étatmajor et de commandement des Forces canadiennes, à Toronto. Certains officiers font un stage dans un collège d'étatmajor étranger, pour compléter leur formation. Mais auparavant, chacun des trois commandements (air, mer, terre) peut proposer son propre cours de perfectionnement professionnel. Par exemple, l'armée de terre offre son Cours de commandement et d'étatmajor - Terre de cinq mois et demi.

Les membres de la Réserve peuvent suivre des cours séparés et des cours avec les membres de la Force régulière. Tout au long de leur carrière, les officiers se voient offrir au besoin des cours de gestion et des cours de langue seconde.

Les Forces canadiennes sont en train d'élaborer deux cours de haut niveau pour les officiers des grades de lieutenant-colonel à brigadier-général. Le premier de ces cours commencera à la fin de 1998.

[Précédant | Table des Matières]

V. Canada

Généralités

Les Forces canadiennes et le ministère de la Défense nationale entreprennent la troisième année d'un vaste programme de cinq ans qui vise à réduire de façon draconienne le nombre de militaires et d'employés civils, à restructurer les quartiers généraux, à réduire l'infrastructure et à améliorer les pratiques de gestion. C'est le programme de renouveau le plus ambitieux du gouvernement canadien.

Structure des forces

Les Forces canadiennes se composent d'éléments terrestres, aériens et maritimes. Elles ont adopté un concept de la force totale qui englobe la Force régulière et la Réserve.

Forces terrestres

- a. Forces opérationnelles :
- (1) 3 groupesbrigades comprenant chacun 3 bataillons d'infanterie, 1 régiment blindé, 1 régiment d'artillerie et 1 régiment du génie, avec les éléments appropriés d'appui tactique et de soutien au combat
- (2) Quartier général de la 1^{re} Division du Canada
- (3) 1 régiment de soutien du génie
- (4) 1 régiment d'artillerie antiaérienne
- (5) 1 escadron de chars
- (6) l'élément terrestre du Groupe de soutien du Canada
- (7) des éléments de la Milice pour augmenter l'effectif de la force de campagne, selon les premier et deuxième seuils du Plan de mobilisation.
- b. 14 districts de la milice (9 groupes-brigades d'ici 1999 plus les éléments essentiels d'appui tactique et de soutien au combat).
- c. La Force terrestre possède actuellement 114 chars Leopard C1, 195 véhicules blindés légers Cougar, 269 transports de troupes blindés Grizzly, 199 transports de troupes blindés Bison et 1 390 transports de troupes blindés M-113. La Force terrestre est en train d'acquérir 203 véhicules de reconnaissance Coyote, et elle a déjà commandé 240 transports de troupes blindés sur un total prévu de 651. Elle travaille aussi à remettre à neuf 1 200 transports de troupes blindés M-113.

Forces maritimes

a. Forces opérationnelles :

- (1) 20 navires de surface (y compris 12 frégates de patrouille et 4 destroyers).
- (2) 3 pétroliers ravitailleurs d'escadre.
- (3) 3 sousmarins.
- (4) 12 navires de défense côtière (5 en service).

Forces aériennes

- a. Forces opérationnelles:
- (1) Force de chasse (y compris 122 CF18, 11 hélicoptères Bell 412, 14 avions Challenger et 49 «T-33»): 4 escadrons de chasse opérationnels (60 CF18), 1 escadron d'entraînement de CF18, 5 escadrons de soutien au combat, 2 escadrons de maintenance (Air), 4 radars côtiers, 2 escadrons de radar mobile, 1 escadron de contrôle et d'alerte aérienne.
- (2) Aviation maritime (y compris 21 avions Aurora, 30 hélicoptères Sea King) : 2 escadrons d'hélicoptères maritimes, 1 escadron d'entraînement d'hélicoptères maritimes, 3 escadrons de patrouille maritime, 1 escadron de patrouille et d'entraînement maritime, 3 escadrons de maintenance (Air).
- (3) Aviation terrestre (41 hélicoptères Twin Huey que l'on commencera à mettre hors service d'ici juillet 1997; 89 hélicoptères Bell 412 qui commenceront à entrer en service à compter d'avril 1998) : 5 escadrons tactiques d'hélicoptères.
- (4) Transport aérien et recherche et sauvetage (32 Hercules, 5 Airbus, 13 hélicoptères Labrador, 6 avions Buffalo, 4 avions Twin Otter): 5 escadrons de transport, 4 escadrons de recherche et de sauvetage, 1 escadron de maintenance (Air), 1 escadron de transmissions et de contrôle (Air), 2 escadrons de mouvements aériens.

Principaux rôles

Les Forces canadiennes ont trois rôles essentiels : la défense de la souveraineté et du territoire canadiens, y compris l'aide au pouvoir civil, la protection des zones de pêche, la lutte contre le trafic de drogue, les secours aux sinistrés, la surveillance de l'environnement et les opérations de recherche et de sauvetage, la défense du continent nordaméricain en collaboration avec les ÉtatsUnis, et la promotion de la paix et de la sécurité dans le monde, au sein d'organisations internationales comme l'ONU et l'OTAN.

Gestion de la défense

Le ministre de la Défense nationale est chargé, entre autres choses, de la gestion et de la direction des Forces canadiennes et de toutes les questions liées à la défense nationale.

Le Sousministre et le Chef d'étatmajor de la Défense sont les principaux conseillers du Ministre. Ils assurent la gestion quotidienne du Ministère et des Forces au nom du Ministre. Ils gardent également le Ministre au courant de la situation, pour qu'il puisse choisir la voie à suivre et ordonner la mise en oeuvre de plans d'action.

Le Sous-ministre est nommé, en vertu de la *Loi sur la défense nationale*, par le Gouverneur en conseil sur l'avis du Premier ministre. Le Sous-ministre donne au Ministre le soutien avisé le plus large possible pour l'exercice de toutes les responsabilités de ce dernier, exception faite des activités politiques partisanes, mais y compris les activités visant à consulter et à informer le Parlement et le public canadien sur les questions de défense. À cette fin, le Sous-ministre conseille le Ministre sur les questions liées aux politiques et sur les dossiers de gestion, et gère le Ministère au nom du Ministre. En plus de donner des conseils en matière de politiques et de s'occuper de la gestion interne du Ministère, le Sous-ministre voit aussi à la coordination d'activités interministérielles.

Le Chef d'état-major est nommé par le Gouverneur en conseil sur la recommandation du Premier ministre. Il est chargé du commandement, du contrôle et de l'administration des Forces canadiennes, et conseille le Ministre sur toutes ces questions -- y compris les besoins militaires, les capacités, les options, et les conséquences possibles de l'exécution ou de la nonexécution de diverses opérations militaires. Chaque fois que c'est nécessaire, le Chef d'étatmajor de la Défense conseille directement le Premier ministre et le Cabinet sur les principaux problèmes militaires. Le Chef d'étatmajor est donc également le principal conseiller militaire du gouvernement dans son ensemble. Il met en oeuvre les décisions du gouvernement relatives aux Forces canadiennes et promulgue les ordonnances et les instructions appropriées. Il doit rendre compte au Ministre de la conduite des activités des Forces canadiennes, ainsi que de l'état des Forces et de leur capacité de remplir les engagements et les obligations du gouvernement.

Niveaux de rémunération des militaires et des civils

La comparabilité des salaires entre les Forces canadiennes et la fonction publique est la politique du gouvernement depuis 1968. Pour les officiers supérieurs à partir du grade de colonel et pour les médecins, les dentistes et les avocats militaires, les salaires ont été alignés sur ceux de certains groupes de la fonction publique.

Conditions de service/Retraite

Le nouveau Programme d'orientation des carrières des Forces canadiennes maintient une structure à trois volets : l'engagement initial, qui consiste en un minimum de trois années de service pour les militaires du rang, et l'engagement de courte durée pour les officiers, qui leur garantit neuf années de service, l'engagement de durée intermédiaire, qui garantit aux militaires une période de service de 20 ans; enfin, l'engagement de durée indéterminée, qui permet aux militaires de se rendre jusqu'à l'âge de la retraite obligatoire (55 ans).

Promotions

Les promotions dans les Forces canadiennes sont fondées sur le mérite. Le principal élément du système de promotion au mérite est le rapport d'appréciation du rendement (RAR) annuel, qui est préparé par le superviseur du militaire. Le rapport permet une évaluation du rendement du militaire relativement à celui de ses pairs, ainsi qu'une évaluation de son potentiel. Les rapports sont revus par les commandants, qui doivent veiller à ce qu'ils soient produits de la façon prescrite et en temps voulu. Ils sont ensuite examinés par des comités, qui évaluent le rendement relatif du militaire et son potentiel, puis préparent un classement du personnel pour chaque groupe professionnel et chaque grade. Les promotions jusqu'au grade de colonel nécessitent l'approbation finale du Chef d'état-major de la Défense. Les promotions aux grades d'officiers généraux nécessitent l'approbation du Ministre.

Syndicats

Il n'y a pas de syndicat dans les Forces canadiennes.

Inspecteur général/Ombudsman

Bien que les Forces canadiennes et le ministère de la Défense nationale n'aient pas de poste d'inspecteur général, le Chef du Service d'examen exercent plusieurs des fonctions associées à un tel poste. Le Chef du Service d'examen aide la haute direction du Ministère et les chefs des Forces canadiennes à remplir leur mandat en leur apportant une expertise et des conseils sur les pratiques de gestion, en procédant à des évaluations de programmes et en menant des vérifications indépendantes, y compris des enquêtes sur les cas présumés de mauvaise utilisation des ressources. Il est également chargé de promouvoir l'éthique militaire et le respect des règles relatives aux conflits d'intérêts.

Le rapport que présentera le ministre de la Défense nationale au Premier ministre annoncera plusieurs nouvelles initiatives importantes dans ce domaine.

Éthique militaire

L'éthique militaire a toujours été enseignée au Collège militaire royal (qui offre un cours de quatrième année obligatoire pour tous les étudiants) et au Collège d'étatmajor et de commandement des Forces canadiennes, à Toronto.

En 1994, le ministère de la Défense nationale et les Forces canadiennes ont créé un Programme d'éthique de la Défense. Le but de ce programme est de fournir au personnel militaire et civil une expertise, des conseils et un soutien pour qu'ils exécutent leurs tâches en respectant le code d'éthique. Dans chaque commandement et chaque groupe du Quartier général, un coordonnateur principal de l'éthique a été nommé pour assurer la liaison avec le Programme d'éthique de la Défense. L'an dernier, une conférence sur l'éthique militaire a eu lieu à Ottawa. Lors de cette conférence, on a dévoilé un «Énoncé d'éthique de la Défense» qui précise les obligations des militaires et les principes éthiques régissant leur conduite professionnelle. Des ateliers sur les valeurs et les principes éthiques de base ont également été créés.

Formation militaire

Le Collège militaire royal, à Kingston (Ontario), décerne des baccalauréats en arts, en sciences et en génie, ainsi que des diplômes d'études de deuxième et troisième cycles dans quelques domaines, dont les études de la guerre.

Tous les officiers suivent d'abord le Programme de perfectionnement professionnel des officiers. L'étape suivante est le Cours de commandement et d'étatmajor d'une durée de 10 mois, au Collège d'étatmajor et de commandement des Forces canadiennes, à Toronto. Certains officiers font un stage dans un collège d'étatmajor étranger, pour compléter leur formation. Mais auparavant, chacun des trois commandements (air, mer, terre) peut proposer son propre cours de perfectionnement professionnel. Par exemple, l'armée de terre offre son Cours de commandement et d'étatmajor - Terre de cinq mois et demi.

Les membres de la Réserve peuvent suivre des cours séparés et des cours avec les membres de la Force régulière. Tout au long de leur carrière, les officiers se voient offrir au besoin des cours de gestion et des cours de langue seconde.

Les Forces canadiennes sont en train d'élaborer deux cours de haut niveau pour les officiers des grades de lieutenant-colonel à brigadier-général. Le premier de ces cours commencera à la fin de 1998.

[Précédant | Table des Matières]